

LA HUELLA DE AMLO EN OAXACA

Obras y acciones que
transformaron un estado



**BENJAMÍN ROBLES
MONTOYA**



Para Andrés Manuel López Obrador,
el mejor presidente del México contemporáneo,
por tu solidaridad con Oaxaca.

Al pueblo de Oaxaca.

A la militancia del Partido del Trabajo en Oaxaca y México.
Sólo permanecen leales los que tienen convicción.

*La huella de AMLO en Oaxaca. Obras y acciones
que transformaron un estado.*

© Ángel Benjamín Robles Montoya.

ISBN: 978-607-96135-6-3

Queda prohibida la reproducción parcial o total de este libro, por ningún medio o procedimiento sin la autorización previa y por escrito del autor. Para efectos académicos se deberá citar la fuente.

Contenido

Prólogo	13
Capítulo 1. El estado de Oaxaca antes de AMLO	17
Capítulo 2. Reseña biográfica y política de Andrés Manuel López Obrador	23
Capítulo 3. Las obras de transformación en Oaxaca en el sexenio de AMLO	27
Capítulo 4. Cambios sociales y económicos impulsados por las políticas de AMLO	53
Capítulo 5. La seguridad en Oaxaca durante el sexenio de AMLO	105
Capítulo 6. Testimonios de oaxaqueños sobre el gobierno de AMLO	111
Capítulo 7. Oaxaca post-AMLO: proyecciones y análisis del futuro del estado	125
Bibliografía	131

Listado de imágenes

Imagen 1. Tramo de la carretera Barranca Larga – Ventanilla.....	30
Imagen 2. Panorámica de la carretera Barranca Larga – Ventanilla	31
Imagen 3. Supervisando la construcción de la carretera Mitla-Tehuantepec.....	33
Imagen 4. Panorámica de la carretera Mitla-Tehuantepec.....	34
Imagen 5. Panorámica de la carretera federal México-Coatzacoalcos-Salina Cruz.....	36
Imagen 6. Imagen de los vagones del tren de la Línea Z.....	38
Imagen 7. El tren de la Línea Z en operación	39
Imagen 8. El Tren Interoceánico	40
Imagen 9. Construcción del rompeolas de Salina Cruz.....	41
Imagen 10. Rompeolas de Salina Cruz.....	42
Imagen 11. Construcción de la planta coquizadora de Salina Cruz.....	43
Imagen 12. Los polos de desarrollo del CIIT.....	45
Imagen 13. Inauguración de un camino a una cabecera municipal	46
Imagen 14. Construcción de la pavimentación de caminos a cabeceras municipales	48
Imagen 15. Sucursal del Banco del Bienestar	50

Listado de Tablas

Tabla 1. Resultados del Programa de Pavimentación de Caminos a Cabeceras Municipales.....	47
Tabla 2. Universidades para el Bienestar Benito Juárez García en Oaxaca	51
Tabla 3. Comportamiento anual del crecimiento del PIB nacional y de Oaxaca en el sexenio de AMLO	55
Tabla 4. Mediciones de la pobreza a nivel nacional y en Oaxaca para el período 2018-2024.....	59
Tabla 5. Histórico del gasto federal transferido a Oaxaca, 2008–2024.....	61
Tabla 6. Histórico sexenal de la diferencia entre el gasto programable menos el gasto federal transferido a Oaxaca.....	62
Tabla 7. Inversión y beneficiarios de los programas sociales de AMLO en Oaxaca.....	63
Tabla 8. Inversión total en los programas sociales aplicados a la población en general en el sexenio de AMLO en Oaxaca.	64
Tabla 9. Comportamiento de los beneficiarios y la inversión de la pensión para personas adultas mayores en el sexenio de AMLO en Oaxaca.	65
Tabla 10. Beneficiarios y recursos del programa de Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente en el sexenio de AMLO en Oaxaca.....	66

Tabla 11. Beneficiarios y recursos del Programa Nacional de Reconstrucción de Vivienda en el sexenio de AMLO en Oaxaca.....	66
Tabla 12. Inversión total en los programas sociales aplicados al sector primario de la economía en el sexenio de AMLO en Oaxaca.....	68
Tabla 13. Comportamiento del Programa “Sembrando Vida” en el sexenio de AMLO en Oaxaca.....	69
Tabla 14. Comportamiento del Programa “Producción para el Bienestar” en el sexenio de AMLO en Oaxaca	70
Tabla 15. Comportamiento de la producción y rendimiento de granos básicos en el sexenio de AMLO en Oaxaca.....	70
Tabla 16. Comportamiento de la producción pecuaria en el sexenio de AMLO en Oaxaca.....	71
Tabla 17. Comportamiento de la producción pesquera y acuícola en el sexenio de AMLO en Oaxaca.....	72
Tabla 18. Inversión y beneficiarios en los programas sociales aplicados educación el sexenio de AMLO en Oaxaca	75
Tabla 19. Comportamiento del Programa Becas para el Bienestar Benito Juárez Educación Básica en el sexenio de AMLO en Oaxaca.....	76
Tabla 20. Comportamiento del Programa Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez en el sexenio de AMLO en Oaxaca.....	77
Tabla 21. Comportamiento del Programa Jóvenes Escribiendo el Futuro en el sexenio de AMLO en Oaxaca	78

Tabla 22. Comportamiento de la cobertura educativa en Oaxaca en el período 2007–2024.....	81
Tabla 23. Recursos y beneficiarios del Programa Jóvenes Construyendo el Futuro en el sexenio de AMLO en Oaxaca.	84
Tabla 24. Rangos salariales que van de 1 a 3 salarios mínimos de la población ocupada en Oaxaca en el período 2012-2024	88
Tabla 25. Rangos salariales por arriba de los 3 salarios mínimos o que no perciben ingresos de la población ocupada en Oaxaca en el período 2012-2024	89
Tabla 26. Recursos y beneficiarios de los programas sociales de microcréditos en el sexenio de AMLO en Oaxaca	90
Tabla 27. Comportamiento de los indicadores básicos de salud: mortalidad y vacunación en Oaxaca, período 2011–2024..	96
Tabla 28. Comportamiento de los indicadores básicos de salud: disponibilidad y accesibilidad en Oaxaca en el período 2011–2024	97
Tabla 29. Comportamiento de la red de carreteras en Oaxaca en el período 2009–2024.....	98
Tabla 30. Comportamiento de los principales delitos del fuero común en Oaxaca en el período 2016–2023.	108

Listado de Gráficas

Gráfica 1. Comparativo sexenal del crecimiento del PIB nacional y de Oaxaca	54
Gráfica 2. Comportamiento del PIB per cápita nacional y Oaxaca para el período 2018–2023	57
Gráfica 3. Comportamiento del ITLP de México y Oaxaca para el período 2018–2023	58
Gráfica 4. Comparativo sexenal del gasto programable asignado al estado de Oaxaca.....	60
Gráfica 5. Comportamiento de la población rural y urbana en Oaxaca en el período 2012–2024.....	67
Gráfica 6. Evolución de la superficie regable en distritos de riego en Oaxaca en el período 2009–2024.....	73
Gráfica 7. Comportamiento de la superficie total de las unidades de riego en Oaxaca en el período 2009–2024..	74
Gráfica 8. Comportamiento de las unidades de riego en Oaxaca en el período 2009–2024	74
Gráfica 9. Comportamiento de los años de estudio en Oaxaca en el período 2013–2024.....	79
Gráfica 10. Comportamiento del analfabetismo en Oaxaca en el período 2013–2024.....	80

Gráfica 11. Comportamiento de las becas nacionales para investigación en el período 2004–2024	82
Gráfica 12. Comportamiento de los investigadores pertenecientes al SNI en Oaxaca en el período 2010–2024.....	82
Gráfica 13. Comportamiento del gasto federal ejercido en Ciencia y Tecnología en Oaxaca en el período 2012–2024.....	83
Gráfica 14. Comportamiento del empleo formal en Oaxaca en el período 2012–2024.....	85
Gráfica 15. Comportamiento del empleo informal en Oaxaca en el período 2012–2024.....	86
Gráfica 16. Comportamiento de la tasa de desocupación en Oaxaca en el período 2012–2024.....	87
Gráfica 17. Financiamiento otorgado por BANOBRAS en Oaxaca en el período 2001–2023	91
Gráfica 18. Financiamiento otorgado por NAFIN en Oaxaca en el período 2002–2023	92
Gráfica 19. Financiamiento otorgado por Financiera Nacional de Desarrollo Agropecuario, Rural, Forestal y Pesquero en Oaxaca en el período 2004–2024.....	93
Gráfica 20. Inversión extranjera en el estado de Oaxaca en los últimos tres sexenios presidenciales	94
Gráfica 21. Histórico de las remesas en Oaxaca en el período 2012–2023	95

Gráfica 22. Comportamiento de la red de plantas potabilizadoras de agua en Oaxaca en el período 2010–2023	99
Gráfica 23. Comportamiento del caudal de agua potabilizada en Oaxaca, en el período 2010–2023	100
Gráfica 24. Comportamiento del caudal de aguas residuales tratadas en Oaxaca en el período 2010–2023	101
Gráfica 25. Comportamiento de la red de plantas de tratamiento de aguas residuales en Oaxaca en el período 2010–2023	102
Gráfica 26. Comportamiento del consumo de energía eléctrica en Oaxaca durante los últimos cuatro sexenios presidenciales	103
Gráfica 27. Comportamiento de los delitos en Oaxaca en el período 2013–2023	106
Gráfica 28. Comportamiento de los delitos del fuero federal en Oaxaca en el período 2013–2023	107
Gráfica 29. Comportamiento de los delitos del fuero común en Oaxaca en el período 2013–2023.	107
Gráfica 30. Población víctima de delitos en Oaxaca en el período 2019–2022	108
Gráfica 31. Unidades económicas víctima de delitos en Oaxaca en los años 2019 y 2021	109

Prólogo

La evaluación de las políticas públicas es esencial para comprender el impacto de las acciones gubernamentales y orientar las futuras decisiones desde el ámbito gubernamental. De eso se trata esta obra. Es un repaso del aporte de Andrés Manuel López Obrador al desarrollo de Oaxaca.

Autores como Harold D. Lasswell han destacado la importancia del análisis sistemático de las políticas para mejorar la toma de decisiones gubernamentales (Lasswell, 1951). Expreso esto porque esa es la ruta que retomaremos en las siguientes páginas. También, como en su momento lo expresó Herbert A. Simon en su concepto de “racionalidad limitada”, en la siguientes líneas subrayo la necesidad de evaluar las políticas públicas para entender la toma de decisiones en contextos complejos (Simon, 1947). Y en palabras de Charles E. Lindblom, a través de su modelo de “incrementalismo”, sostengo que la evaluación continua permitirá la profundización, y en su caso, los ajustes graduales y efectivos en las acciones gubernamentales en el arranque de la segunda etapa de la cuarta transformación, con Claudia Sheinbaum Pardo a la cabeza. (Lindblom, 1959)

Así, en el contexto de la investigación realizada para redactar este texto sostengo que durante el mandato presidencial de Andrés Manuel López Obrador, en el caso del estado de Oaxaca, resulta más que pertinente aplicar estos enfoques para analizar los avances y pendientes en una de las entidades de mayor rezago en el país, y así valorar el legado dejado por AMLO en la región.

Y es que en el vasto y complejo panorama político de México pocos personajes han dejado una huella tan profunda y transformadora como Andrés Manuel López Obrador. Su ascenso a la presidencia en 2018 no sólo marcó un cambio en la administración del país, sino que también simbolizó la esperanza de millones de mexicanos que anhelaban un futuro más justo y equitativo. Este libro, *La huella de AMLO en Oaxaca. Obras y acciones que transformaron un estado*, es un testimonio de ese gran cambio; es también un análisis detallado de cómo las políticas y acciones de AMLO como titular del ejecutivo federal

impactaron de manera significativa en uno de los estados más emblemáticos de nuestra nación.

Tuve el privilegio de acompañar a López Obrador desde finales de 2005, cuando su lucha por la presidencia comenzó a tomar forma. Desde aquellos primeros días, su visión de un México más justo y su compromiso con la Cuarta Transformación resonaron en mí y en muchos otros. A lo largo de esos años fui testigo de su incansable esfuerzo por combatir la corrupción, reducir la desigualdad y empoderar a los más desfavorecidos. Desde 2012 hasta 2018, como senador de la República, y desde 2018 hasta 2024, como Diputado Federal representando a Oaxaca, tuve la oportunidad de ser no sólo un observador, sino un actor en esta lucha por el cambio.

Este libro no sólo documenta las obras y acciones que han transformado Oaxaca, sino que también ofrece una mirada crítica y analítica sobre el impacto de estas políticas en la vida cotidiana de sus habitantes. A través de testimonios, datos y reflexiones se revela cómo la administración de AMLO ha buscado atender las necesidades más apremiantes de la población oaxaqueña, desde la mejora de la infraestructura hasta la implementación de programas sociales que han beneficiado a miles de familias.

La relevancia de esta obra radica en su capacidad para contextualizar el legado de AMLO en un estado que ha enfrentado históricamente desafíos significativos. Oaxaca, con su rica diversidad cultural y social, fue un campo fértil para las políticas de transformación que el presidente más querido de los últimos tiempos impulsó en México. Este libro es un llamado a la reflexión sobre el papel del gobierno como agente de cambio y desarrollo, y sobre cómo las decisiones políticas pueden influir en la vida de las personas. También es un llamado a que las actuales autoridades estatales cumplan con su tarea como lo hizo Andrés Manuel.

Si Oaxaca ha mejorado en los últimos seis años fue gracias a las políticas y acciones obradoristas. Reitero esto porque desafortunadamente nuestros gobernantes locales han pretendido adornarse con obras en las que nada intervinieron. Sólo basta una mirada a los informes gubernamentales para ver cómo los más recientes titulares del ejecutivo local oaxaqueño hacen caravana con sombrero ajeno. Se llenan la boca hablando de logros y avances vividos en Oaxaca, pero no dicen que fueron producto del esfuerzo federal. Si el presupuesto estatal se aplicara en nuestro estado con honestidad y eficiencia como lo hizo AMLO otra cosa sería.

Aun así, a medida que avanzamos hacia el futuro, es fundamental que comprendamos el impacto de las políticas públicas en nuestras comunidades. Este libro, además de un homenaje a la labor de AMLO, es también una invitación a seguir participando activamente en la construcción de un México más justo y equitativo. La Cuarta Transformación no es sólo un proyecto político; es un movimiento que busca empoderar a cada ciudadano y en este contexto, Oaxaca juega un papel crucial.

Espero que esta obra inspire a nuevas generaciones de líderes y ciudadanos a involucrarse en la política, a cuestionar el *statu quo* y a luchar por un futuro donde el bienestar de todos sea la prioridad. La historia de Oaxaca y de México está en constante construcción y cada uno de nosotros tiene un papel que desempeñar en esta narrativa.

En adelante la historia la escribiremos al lado de la Dra. Claudia Sheinbaum Pardo, primera mujer que llega al cargo de Presidenta de México. ¡Vaya tiempos que tenemos el honor de vivir! ¡Que viva López Obrador y la cuarta transformación!

Benjamín Robles Montoya,
20 de diciembre del 2024

Capítulo 1. El estado de Oaxaca antes de AMLO

Andrés Manuel López Obrador (AMLO) asumió la presidencia de México en un contexto complejo, donde Oaxaca enfrentaba desafíos económicos, sociales y culturales significativos. Revisar lo sucedido en los últimos seis años nos obliga a repasar la teoría de la evaluación de políticas públicas, donde se sugiere que el contexto previo a la implementación de políticas es crucial para su éxito. Según Pressman y Wildavsky (1973), la “implementación de políticas” es un proceso que requiere un análisis profundo de las condiciones existentes para evitar fracasos. Además, el enfoque de “justicia social” de Sen (1999) resalta la importancia de considerar la equidad en el desarrollo económico, especialmente en regiones marginadas como Oaxaca.

En ese marco de ideas, la infraestructura en Oaxaca, deficiente en comparación con otras regiones, es un aspecto crítico para el desarrollo. Como argumenta Stiglitz (2002), una infraestructura adecuada es esencial para fomentar el crecimiento económico y mejorar la calidad de vida. La cultura oaxaqueña, rica y diversa, también debe ser considerada en las políticas públicas, ya que su preservación contribuye al bienestar social y económico (Bourdieu, 1984).

Los desafíos que enfrentaba Oaxaca antes de la presidencia de AMLO incluyen altos niveles de pobreza y desigualdad. Según el Informe sobre Desarrollo Humano (PNUD, 2019), estas condiciones requerirían políticas integrales que abordasen tanto las necesidades económicas como sociales.

Por eso sostengo que el legado de AMLO en Oaxaca debe ser evaluado a través del prisma de estos enfoques teóricos, considerando cómo sus políticas han impactado la economía, la sociedad y la cultura en esta región. Tomemos esa ruta.

Situado en el sureste de México, Oaxaca es uno de los 31 estados que, junto con la Ciudad de México, conforman las 32 entidades federativas del

país. Limita al norte con Puebla y Veracruz, al este con Chiapas, al sur con el océano Pacífico y al oeste con Guerrero.

Para comprender las transformaciones que Oaxaca experimentó durante la administración del Presidente Andrés Manuel López Obrador (AMLO), es esencial examinar las circunstancias previas a su mandato. Este capítulo ofrece una visión concisa y detallada de la situación del estado en aspectos fundamentales como la economía, la sociedad, la infraestructura, la cultura y los desafíos a los que se enfrentaba Oaxaca antes del inicio de la presidencia de AMLO.

Antes de la llegada de AMLO, Oaxaca era un estado marcado por la desigualdad y la pobreza. La administración de Enrique Peña Nieto (2012-2018) dejó un legado de corrupción y desconfianza en las instituciones, exacerbando los problemas existentes y generando un descontento generalizado. Las políticas de ese período no lograron satisfacer eficazmente las necesidades de la población oaxaqueña.

A pesar de ser el quinto estado más grande de México, Oaxaca ha enfrentado un desafío constante en su desarrollo económico, que no ha logrado reflejar su extensión geográfica. Durante mucho tiempo, Oaxaca ha sido uno de los estados con mayor rezago económico en el país; en 2017, su Producto Interno Bruto (PIB) representaba apenas el 1.5 % del total nacional.

Históricamente, la economía de Oaxaca ha mostrado debilidad, con una marcada dependencia de la agricultura y el turismo. El estado ha lidiado con un crecimiento económico bajo y desarrollo desigual. Y aunque es rico en recursos naturales y culturales, ha enfrentado dificultades para generar suficientes empleos bien remunerados dada la gran oferta de mano de obra, esto ha derivado en una alta tasa de emigración hacia otras partes de México y los Estados Unidos.

La falta de inversión y la infraestructura deficiente han sido obstáculos importantes para su desarrollo, las áreas rurales carecían de servicios básicos como agua potable y electricidad, y las carreteras y sistemas de transporte eran inadecuados, estos factores habían impedido el desarrollo económico de la entidad.

En la capital del estado, Oaxaca de Juárez, las actividades económicas predominantes han sido el turismo y el comercio. El turismo se ha beneficiado especialmente de la rica cultura e historia de Oaxaca, atrayendo a visitantes de todo el mundo.

Según el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), Oaxaca, junto con Chiapas y Guerrero, figura entre los estados más pobres del país, donde la desigualdad social es evidente y ha generado una creciente brecha entre diferentes sectores de la población. Esta desigualdad se refleja en la distribución del ingreso y en el acceso a los servicios básicos, lo que ha perpetuado la pobreza en gran parte de la población.

Antes de la presidencia de AMLO, el estado registraba altos niveles de pobreza, con cerca del 70 % de su población en estas condiciones, especialmente en áreas rurales, donde las comunidades indígenas han enfrentado discriminación y exclusión, lo que ha limitado su acceso a servicios de salud, educación y empleo.

A pesar de estos retos, Oaxaca ha mantenido una rica vida cultural, con vibrantes tradiciones indígenas y una fuerte identidad regional, es uno de los estados con mayor diversidad étnica en México y también ha experimentado tensiones sociales derivadas de esta diversidad, especialmente en comunidades indígenas; la estructura social de Oaxaca ha estado marcada por la persistencia del caciquismo, los caciques, o líderes locales, a menudo actúan como intermediarios políticos, exacerbando la desigualdad y limitando una representación política efectiva.

Pese a estos desafíos, ha habido esfuerzos para reducir la pobreza y mejorar la situación social en Oaxaca; sin embargo, estos esfuerzos han enfrentado obstáculos importantes, episodios desafortunados incluyendo la falta de recursos y la persistencia de estructuras sociales y políticas desiguales.

Antes de la presidencia de AMLO, la infraestructura en Oaxaca era deficiente, especialmente en áreas rurales y comunidades indígenas al carecer de acceso con caminos pavimentados, agua potable y electricidad, afectando directamente el desarrollo económico y social del estado, algunas de las principales deficiencias en infraestructura las encontramos en:

- Servicios básicos: en 2015, según datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), aproximadamente el 20 % de los hogares en Oaxaca carecían de acceso a agua entubada y cerca del 16 % no tenían acceso a electricidad.
- Vías de comunicación y transporte: la red de carreteras en Oaxaca había estado históricamente limitada y en malas condiciones, dificultando la movilidad y el transporte de bienes; esta situación restringió el comercio, la inversión y obstaculizó el acceso a servicios de salud y educación.

- Educación y salud: Oaxaca había enfrentado desafíos en el desarrollo de las infraestructuras de salud y educación, muchas escuelas en áreas rurales no disponían de instalaciones adecuadas ni suficientes recursos pedagógicos; en el sector de la salud, la falta de clínicas y hospitales bien equipados, junto con la escasez de personal médico, había limitado también la atención médica.

A pesar de estos retos, hubo ciertos esfuerzos para mejorar la infraestructura en Oaxaca. Efectivamente, antes de la presidencia de AMLO se realizaron inversiones en infraestructura de transporte, como la construcción de carreteras; sin embargo, estos proyectos a menudo se vieron obstaculizados por la falta de recursos y conflictos sociales y políticos.

La identidad cultural, compuesta por elementos como lengua, tradiciones, creencias, valores y formas de vida, distingue a los seres humanos de otras especies. Esta identidad en Oaxaca es particularmente diversa y rica debido a la presencia de numerosos grupos indígenas, cada uno con su propio idioma y tradiciones. El estado alberga 16 grupos étnicos indígenas reconocidos, entre los que se incluyen zapotecos, mixtecos, mazatecos, chinantecos, chatinos, triquis, amuzgos, huaves, zoques, chontales, tacuates, ixcatecos, chocholtecos, cuicatecos, nahuas, tzotziles, además de los afromexicanos, los cuales han mantenido vivas sus tradiciones y lenguas a lo largo de los siglos. Esta diversidad cultural ha enriquecido la identidad de Oaxaca, haciéndola única en México y en el mundo.

Oaxaca es un vibrante centro cultural, famoso por su gastronomía, artesanías y tradiciones —como la Guelaguetza— y alberga numerosos sitios arqueológicos, como Monte Albán, Mitla y Zaachila. Su identidad está profundamente arraigada en sus raíces indígenas, reflejadas en sus festivales, música y danzas, sin embargo, la globalización y la urbanización han planteado desafíos para la preservación de esta rica herencia cultural, la pérdida de identidad puede afectar el sentido de pertenencia, posiblemente conduciendo al abandono de las comunidades. Por lo tanto, la preservación y promoción de la identidad cultural de Oaxaca es de suma importancia, la preservación y promoción de la rica cultura e identidad de Oaxaca requiere de un esfuerzo sostenido y políticas inclusivas y respetuosas con la diversidad cultural.

Durante la segunda mitad del siglo XX y principios del XXI, el movimiento social ha sido una constante en Oaxaca, un evento destacado fue el conflicto de 2006, cuando una huelga de maestros escaló a una crisis social y política, con enfrentamientos y un fuerte cuestionamiento al gobierno

estatal; este evento evidenció las tensiones entre las comunidades indígenas, los movimientos sociales y las autoridades y dejó una huella profunda en la memoria colectiva del estado. A pesar de estos desafíos, la sociedad civil se ha fortalecido y han surgido organizaciones que luchan por la justicia social y los derechos humanos.

Punto de partida

En este marco de ideas, la llegada de AMLO a la presidencia en 2018 abrió un nuevo capítulo en la historia de Oaxaca, surgieron nuevas esperanzas con la promesa de priorizar a los más pobres, fomentar el desarrollo regional, actuar con transparencia y luchar contra la corrupción. AMLO generó altas expectativas de cambio en el estado, este es el escenario en el que se desenvuelve su presidencia, sin embargo, los desafíos que enfrentaba Oaxaca eran significativos para cualquier administración y requirieron un esfuerzo sostenido para empezar a superarlos. Los resultados de estas políticas y su impacto en la realidad oaxaqueña aún están en proceso de evaluación.

Los siguientes capítulos detallarán cómo se enfrentaron estos retos y cuáles fueron las acciones y obras implementadas para transformar a Oaxaca y mejorar la vida de sus habitantes. Invito al amable lector a observar los cambios en Oaxaca bajo una perspectiva renovada, siempre basada en la objetividad y el análisis cuidadoso de los hechos.

La llegada de AMLO marcó un punto de inflexión, ofreciendo la posibilidad de un cambio significativo en la trayectoria del estado, aunque los desafíos persistentes requerirán atención continua y esfuerzos coordinados.

Capítulo 2. Reseña biográfica y política de Andrés Manuel López Obrador

Andrés Manuel López Obrador, mejor conocido como AMLO, es un personaje que no puede pasar desapercibido en cualquier discusión política en México, con una carrera política que abarca varias décadas y una ideología que ha resonado con muchos mexicanos, su impacto se encuentra no sólo en Oaxaca, sino en todo el país, para entender cómo abordó el reto que representaba Oaxaca, primero necesitamos conocer a AMLO.

Andrés Manuel López Obrador nació el 13 de noviembre de 1953 en Tepetitán, Tabasco. Estudió Ciencias Políticas y Administración Pública en la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM), su tesis, titulada *Proceso de formación del estado nacional en México 1821-1867*, refleja su interés en la historia y en la política desde una perspectiva crítica.

Su primera incursión en el mundo de la política fue como miembro del Partido Revolucionario Institucional (PRI) en 1976, sin embargo, su lucha por los derechos de los menos favorecidos empezaría a definir su carrera política. Después de participar y apoyar a Cuauhtémoc Cárdenas en las elecciones presidenciales de 1988, se unió un año más tarde (1989) al recién formado Partido de la Revolución Democrática (PRD), donde se convirtió en uno de los líderes más destacados. En los años 90, AMLO se convirtió en líder del PRD en Tabasco y lideró varias protestas y movilizaciones, destacándose por su oposición a la corrupción y a las políticas neoliberales. Su figura comenzó a ganar prominencia a nivel nacional y fue elegido presidente del partido

AMLO asumió uno de sus roles más importantes en el año 2000, cuando fue elegido Jefe de Gobierno de la Ciudad de México. Durante su mandato demostró su compromiso con las políticas sociales, enfocándose en mejorar las condiciones de vida de los habitantes más pobres de la ciudad, implementando programas sociales como pensiones para adultos mayores, becas para estudiantes y programas de vivienda popular, también promovió grandes obras públicas como la construcción del segundo piso del periférico. De esta manera las obras de infraestructura y los programas sociales de apoyo

a los desfavorecidos empezaron a definir su administración, una característica que llevaría consigo en todas sus futuras gestiones.

En 2004, AMLO enfrentó un intento de desafuero promovido por el Gobierno Federal bajo el mandato de Vicente Fox, por un supuesto desacato judicial relacionado con la expropiación de terrenos para la construcción de una carretera, este evento lo catapultó como una figura de resistencia y consolidó su popularidad en el ámbito nacional.

López Obrador se postuló por primera vez a la presidencia en 2006, representando al PRD, PT y Convergencia, en una elección muy reñida contra Felipe Calderón del PAN. Aunque AMLO perdió oficialmente por un estrecho margen, denunció fraude electoral (la verdad es que sí fue un fraude monumental) y encabezó un movimiento de resistencia que incluyó la organización de un “gobierno legítimo”.

En 2012, López Obrador volvió a competir por la presidencia, también con el PRD, PT y Convergencia, llamado ya entonces Movimiento Ciudadano, pero perdió mediante un nuevo fraude ante Enrique Peña Nieto del PRI, Esta derrota lo llevó a alejarse del PRD y fundar su propio partido, Movimiento Regeneración Nacional (MORENA) en 2014.

MORENA fue fundado con la idea de ser un movimiento político-social que aglutinara a diversas fuerzas de izquierda y sectores descontentos con el *statu quo* político de México. AMLO se consolidó como el líder indiscutible del partido, que rápidamente ganó fuerza en el escenario político mexicano.

En su tercera candidatura, AMLO ganó la presidencia en 2018 con una mayoría contundente, obteniendo más del 50 % de los votos, su campaña se centró en la lucha contra la corrupción, la promesa de un cambio radical en las políticas económicas y sociales y en la instauración de la “Cuarta Transformación” de México, comparándola con los grandes movimientos históricos del país (La Guerra de Independencia, La Guerra de Reforma y La Revolución).

Como presidente de México, AMLO siguió priorizando sus políticas sociales y de infraestructura destinadas a ayudar a los grupos de población más desfavorecidos. Su mandato estuvo caracterizado por su lema “Por el bien de todos, primero los pobres” y una fuerte convicción en el papel del gobierno como agente de cambio y desarrollo; su plataforma política estuvo centrada en la lucha contra la corrupción, la desigualdad y la pobreza; de igual forma implementó políticas como el aumento al salario mínimo, la creación de programas sociales y la ampliación de las pensiones para adultos mayores, por

mencionar algunos. Así, fue el presidente de México que mantuvo a lo largo de toda su gestión una alta popularidad entre la población.

Como parte de su estilo de gobierno, López Obrador se caracterizó por su perfil personalista y el uso constante de las conferencias matutinas (“mañaneras”) para comunicar directamente con el pueblo, manteniendo una alta visibilidad pública.

El compromiso de AMLO con los más desfavorecidos lo llevó naturalmente a prestar especial atención a lugares como Oaxaca, donde recorrió sus 570 municipios en los campañas presidenciales y años previos a ser presidente de México (giras en las que tuve el honor de acompañarlo). A lo largo de su presidencia trabajó para implementar cambios significativos en el estado, con un enfoque en importantes obras de infraestructura y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes más desfavorecidos.

Comprender a AMLO es fundamental para entender los cambios que Oaxaca ha experimentado, su compromiso con los pobres, su énfasis en la infraestructura y sus políticas sociales son el corazón de su administración y los cimientos sobre los que se construyeron las transformaciones en Oaxaca.

De cara a los próximos capítulos es importante considerar este perfil de AMLO, ya que es esencial para entender tanto las acciones que tomó como las motivaciones detrás de ellas, su carrera política y su dedicación a un México más igualitario son elementos clave para entender cómo y por qué Oaxaca se transformó durante su mandato.

Su gobierno continuará siendo un punto central en la historia reciente de México, con impactos que serán evaluados por mucho tiempo, incluso después de su mandato.

Capítulo 3. Las obras de transformación en Oaxaca en el sexenio de AMLO

A partir de 1982, México se vio sumido en una política de Estado denominada *Neoliberalismo*, basado en impulsar la economía bajo el principio de que la riqueza se debía generar en las esferas más altas de las élites de la pirámide social, hasta poco a poco irse permeando hacia abajo hasta beneficiar a todos los sectores de la población.

No obstante, hay que decir que durante el neoliberalismo el sentido de beneficio social no fue más que una falacia, toda vez que sólo abundó a que un puñado de empresas, magnates, gobernantes y familias de oligarcas amasaran grandes fortunas al amparo del poder y de políticas que excluían a la mayoría de la población dando como resultado que la distribución de la riqueza que se prometió jamás llegara a los sectores mayoritarios de la población.

Producto de ese sistema político, el crecimiento económico se desarrolló de manera inequitativa favoreciendo a grupos de poder en el norte del país, sin embargo, el sur padeció un decrecimiento económico significativo que tuvo como consecuencia el aumento de la desigualdad social, la marginación y una pobreza extrema.

Oaxaca no fue la excepción, a pesar de su gran historia, de ser la cuna del Benemérito de las Américas, Don Benito Juárez García, de su esposa Margarita Maza, entre otros personajes ilustres, no menos importantes, como José Vasconcelos y los hermanos Flores Magón; durante más de 80 años nuestra entidad vivió olvidada a base de promesas incumplidas por gobiernos simulados que sólo satisficieron las necesidades de la oligarquía y que miraban al pueblo sólo cuando había elecciones para después robarles todo.

A pesar de tanto pisoteo y abandono, las y los oaxaqueños siempre tuvimos la esperanza de que algún día las cosas cambiarían, que algún día un liderazgo voltearía a ver el sur y se pagaría la deuda histórica que los gobiernos crearon con la entidad.

Desde el comienzo del gobierno del presidente Andrés Manuel López Obrador, Oaxaca fue su prioridad, por el profundo amor que le tiene al estado y el amor recíproco que las y los oaxaqueños tenemos hacia él. Oaxaca siempre le abrió las puertas cuando caminamos juntos los 570 municipios, dando a conocer su proyecto de nación.

En este capítulo se enumeran los principales proyectos estratégicos de infraestructura pública que realizó la administración de Andrés Manuel López Obrador, que tienen como fin detonar la economía principalmente de las y los que menos tienen.

La carretera Oaxaca a la Costa (Barranca Larga-Ventanilla)

Contar con una moderna vía terrestre de comunicación que conectará a la capital del estado con la costa oaxaqueña, la carretera Barranca Larga-Ventanilla fue un anhelo que se postergó durante muchos años; administraciones presidenciales vinieron y pasaron y ninguna tuvo el compromiso real, la sensibilidad de entender nuestra necesidad y la solidaridad con Oaxaca, para que esta obra iniciada en la primera década de este siglo y eternamente inconclusa pudiera ser terminada. AMLO marcó la diferencia.

En marzo de 2020 el Gobierno de México, por mandato presidencial, finalmente hace justicia al pueblo de Oaxaca retomando la obra, con el fin de llevar bienestar, inclusión y desarrollo a las comunidades del estado.

Este tramo carretero inicia en el km 69+600 de la carretera federal Oaxaca-Puerto Ángel y que termina en el km 152+000 de la carretera Pinotepa Nacional-Salina Cruz, consta de 104.3 kilómetros, 10 puentes, 3 viaductos, 3 túneles, 15 entronques y 2 plazas de cobro; estas características estructurales están diseñadas para mejorar la conectividad y reducir significativamente el tiempo de viaje entre Oaxaca y Puerto Escondido, de 6.5 horas a aproximadamente 2.5 horas.

La construcción de la carretera a la Costa requirió una inversión total de 13 mil 170 millones de pesos, esta cifra incluye aportaciones del gobierno de AMLO, que sumaron 10 mil 640 millones de pesos, mientras que las administraciones anteriores contribuyeron con aproximadamente 2 mil 530 millones de pesos. La carretera fue finalmente inaugurada el 4 de febrero de 2024 y se estima que diariamente beneficia a un promedio de 4 mil vehículos, que circulan por esta importante vía a velocidades de entre 90 y 110 kilómetros por hora.



*Imagen 1. Tramo de la carretera Barranca Larga – Ventanilla.
Fuente: Secretaría de Infraestructura, Comunicaciones y Transportes (SICT).*

Durante su construcción se generaron mil 800 empleos directos y 3 mil 500 empleos indirectos, la obra beneficia de manera directa a más de 100 mil habitantes de 11 comunidades: Barranca Larga, Santiago Yogana, San Vicente Coatlán, Santa Catarina Coatlán, San Pedro Coatlán, San Pablo Coatlán, San Francisco Coatlán, San Sebastián Coatlán, San Antonio Lalana, Comitlán y Santa María Colotepec.



Imagen 2. Panorámica de la carretera Barranca Larga – Ventanilla. Fuente: SICT.

La autopista Barranca Larga-Ventanilla apoyará a que Oaxaca siga incrementando su tasa de crecimiento económico.

Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec (CIIT)

El proyecto del Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec (CIIT), cuyas obras iniciaron en 2019, fue una de las principales iniciativas del presidente Andrés Manuel López Obrador para impulsar el desarrollo económico y social en la región del Istmo de Tehuantepec. Este proyecto busca convertir el Istmo en una plataforma logística global, conectando los puertos de Salina Cruz en Oaxaca con el de Coatzacoalcos en Veracruz a través de una red ferroviaria, carretera y energética; los objetivos principales del CIIT son:

- Establecer un corredor de transporte multimodal que conecte el océano Pacífico con el Atlántico.
- Fomentar el desarrollo económico y social en la región del Istmo de Tehuantepec.
- Convertir el Istmo en un centro de producción y distribución de mercancías a nivel global.
- Diversificar la economía local y nacional mediante la promoción de sectores estratégicos como el automotriz, la agroindustria y el turismo.
- Disminuir la brecha regional de desarrollo entre el sur y el norte del país.

Las principales obras de infraestructura ejecutadas durante el sexenio de AMLO en el CIIT y que algunas de ellas requieren su continuidad en la administración de la presidenta Claudia Sheinbaum durante su mandato 2024-2030, son:

1. La carretera Oaxaca al Istmo (Mitla-Tehuantepec).
2. La carretera transístmica (Carretera Federal México 185 Coatzacoalcos-Salina Cruz).
3. Las Líneas Z, K y FA del Tren Interoceánico.
4. El rompeolas y la modernización del Puerto de Salina Cruz.
5. La construcción de la planta coquizadora de PEMEX.
6. Los Polos de Desarrollo para el Bienestar (PODEBIs).

CIIT: la carretera Oaxaca al Istmo (Mitla-Tehuantepec)

La obra de la carretera que va de Oaxaca capital al Istmo de Tehuantepec fue un sueño largamente esperado por todos los oaxaqueños, una espera aún más larga que la de la supercarretera Oaxaca a la costa. La construcción de la autopista Mitla-Tehuantepec inició en 1999 y ninguno de los entonces presidentes de la República tuvo el compromiso y la sensibilidad suficiente para concluir la obra, evidenciando su falta de empatía y solidaridad con la realidad oaxaqueña; nuevamente AMLO marco la diferencia.

Si bien, estrictamente hablando, la construcción de esta carretera inició muchos años antes del arranque de las obras del CIIT, ésta se inserta en el marco del mismo, porque resulta ser un elemento indispensable para el éxito del proyecto.

La carretera Mitla-Tehuantepec tiene una longitud total de 169.2 kilómetros, incluye 20 entronques, 14 viaductos, 65 puentes y nueve túneles, lo que refleja la complejidad de su construcción a través de la Sierra Sur de Oaxaca, es una carretera tipo A2, con un ancho de corona de 12 metros para alojar dos carriles de circulación de 3.5 metros de ancho cada uno y acotamientos de 2.5 metros. Mejora la conectividad y reduce el tiempo de viaje de Oaxaca al Istmo de 4 horas y media a sólo 2 horas y media, además, se prevé que la obra mejore la seguridad vial y reduzca los costos de operación del transporte, permitiendo desarrollar velocidades de entre 90 a 110 kilómetros por hora

durante su trayecto, se tiene contemplado un tránsito diario promedio anual de 3 mil vehículos.



*Imagen 3. Supervisando la construcción de la carretera Mitla-Tehuantepec.
Fuente: SICT.*

La carretera beneficia de forma directa a más de 80 mil personas habitantes de 13 comunidades de esta entidad, entre las que se encuentran: San Pablo Villa de Mitla, San Lorenzo Albarradas, Santa María Albarradas, San Pedro y San Pablo Ayutla, Santo Domingo Tepuxtepec, San Pedro Quiatoni, Santo Domingo Narro, San Juan Juquila Mixes, Santiago Quiavicuzas, San Juan Lachixila, Santiago Lachiguiri, Santa María Jalapa del Marqués y Santa María Mixtequilla.

El costo de la construcción de la carretera Mitla-Tehuantepec ha experimentado un aumento significativo a lo largo de los años. Inicialmente, en 1999, se estimó una inversión de 4 mil 280 millones de pesos. Cuando el proyecto es retomado en 2019 se había estimado una inversión de 11 mil 800 millones de pesos, sin embargo, para octubre de 2023 el costo había aumentado a 32 mil 108 millones de pesos, lo que representa un aumento de más del 221 %. Este aumento se debe a diversos factores, incluyendo la complejidad del terreno y los ajustes en el proyecto a lo largo del tiempo. En el presupuesto de 2024 se asignaron 2 mil 646.7 millones de pesos adicionales para continuar y concluir la construcción de la supercarretera.



*Imagen 4. Panorámica de la carretera Mitla-Tehuantepec.
Fuente: SICT.*

La construcción de la carretera ha generado aproximadamente 4 mil empleos directos y 11 mil indirectos, lo que ha tenido un impacto positivo en la economía local, la supercarretera significa beneficios sustanciales en términos de conectividad y desarrollo económico para Oaxaca.

CIIT: carretera transístmica (carretera federal México 185 Coatzacoalcos-Salina Cruz)

La carretera federal México 185 Coatzacoalcos-Salina Cruz, es una obra inconclusa desde 2016, su principal objetivo es facilitar el transporte de bienes y productos entre los puertos de Coatzacoalcos (Veracruz) y Salina Cruz (Oaxaca), al igual que con la carretera Oaxaca al Istmo, este proyecto es anterior al inicio de los trabajos del CIIT; sin embargo, es parte intrínseca del proyecto. El proyecto consiste en la modernización de la carretera federal MEX-185 Coatzacoalcos-Salina Cruz, en el tramo carretero Acayucan-Entronque La Ventosa, en una longitud total de 173.1 km (de los cuales 76.4 km corresponden al estado de Veracruz y 96.7 km corresponden al estado de Oaxaca).

El proyecto, en el tramo Acayucan-Sayula, consiste en la modernización de la corona de 22.0 m, para alojar 4 carriles, dos por sentido de circulación de 3.5 m y acotamientos externos de 2.5 m, separados por un camellón central de 3.0 m, en una longitud de 6.4 kilómetros. El proyecto, en el tramo Sayula-Entronque La Ventosa consiste en la modernización a corona de 12.0 m, para alojar dos carriles, uno por sentido de circulación de 3.5 m, y acotamientos laterales de 2.5 m, en una longitud de 166.7 km.

El costo total del proyecto es de 7 mil 384.7 millones de pesos, de los cuales se han ejercido hasta el año 2023 un total de 7 mil 25.3 millones, para el año 2024 se asignaron 272 millones de pesos, quedando todavía pendientes de asignación para concluir el proyecto 86 millones.



Imagen 5. Panorámica de la carretera federal México 185 Coatzacoalcos-Salina Cruz.

Fuente: SICT.

CCIT: las líneas Z, K y FA del Tren Interoceánico del Istmo de Tehuantepec

Las líneas Z, K y FA del Tren Interoceánico del Istmo de Tehuantepec, constituyen la solución integral en materia de conexión ferroviaria a los objetivos que se pretenden en el CIIT y aunque la línea FA no pasa por el territorio de Oaxaca, es importante porque tiene implicaciones logísticas con las líneas Z y K, el objetivo conjunto de la existencia de las tres líneas es:

- Implementar una plataforma logística de mil 200 kilómetros de vías férreas.
- Conectar los puertos de Salina Cruz, Oaxaca, y Coatzacoalcos, Veracruz.
- Ampliar conexiones hacia Puerto Chiapas, Chiapas, y Dos Bocas, Tabasco.
- Ofrecer una alternativa al comercio mundial con acceso a Estados Unidos, Asia, Centro y Sudamérica.
- Proyectar 12 polos de desarrollo a lo largo de la ruta (cuatro en Veracruz, seis en Oaxaca y dos en Chiapas), con vocaciones para las industrias eléctrica y electrónica, automotriz, autopartes y equipo de transporte, farmacéutica y petroquímica.

La Línea Z

La Línea Z conecta los puertos de Salina Cruz y Coatzacoalcos a través de 308 kilómetros de vías férreas, la infraestructura está diseñada para soportar tanto el transporte de carga como de pasajeros, con una velocidad máxima de operación de 100 km/h; cuenta con 10 estaciones, distribuidas cuatro en Veracruz y seis en Oaxaca. Las estaciones principales incluyen Salina Cruz, Ixtepec, Mogoñé, Medias Aguas, Chivela y Donají. La Línea Z inició sus operaciones de carga en septiembre de 2023 y el servicio de tren de pasajeros fue inaugurado el 22 de diciembre de 2023.



Imagen 6. Imagen de los vagones del tren de la Línea Z.

Fuente: SICT.

Como un punto de atención se debe vigilar la continuidad de las inversiones y la ejecución de las obras en la Línea Z, ya que a octubre de 2024 y a pesar de que los servicios de carga comenzaron a operar un año antes, la Línea Z, de acuerdo con informes de la Secretaría de Marina, no está en condiciones de cumplir su principal objetivo, que es captar carga que utiliza el Canal de Panamá y dar servicio a diez Polos de Desarrollo para el Bienestar, esto se debe a que todavía en la Línea Z persisten problemas que existían desde 2019: pendientes y curvaturas muy pronunciadas en zonas montañosas, con ondulaciones y obstáculos naturales que limitan significativamente la operación de los trenes y su capacidad de carga, estos trabajos se tienen que realizar a lo largo de 227 kilómetros.

Respecto a los trabajos de corrección de la Línea Z se considera que elevarán casi al doble el costo originalmente planeado de la obra de 8 mil 657 millones de pesos, por lo que la nueva estimación es de 16 mil 630 millones de pesos, con el pronóstico de terminar los trabajos en diciembre de 2025.



Imagen 7. El tren de la Línea Z en operación.

Fuente: SICT.

La Línea Z es administrada por la Secretaría de Marina de México y tiene una capacidad inicial de 400 pasajeros, que podría ampliarse con más vagones, además, se han implementado 158 proyectos sociales a lo largo de la línea, generando 7 mil 500 nuevos empleos y mejorando la calidad de vida de los habitantes locales.

Las líneas K y FA

La Línea K del Tren Interoceánico corre de Ciudad Ixtepec, Oaxaca, a Ciudad Hidalgo, Chiapas, el proyecto considera la rehabilitación de 459 kilómetros de vías férreas, doce estaciones y 526 puentes, con costo estimado de 44 mil 677 millones de pesos, recurso a ejecutar entre los años 2024 y 2025.



Imagen 8. El Tren Interoceánico.
Fuente: Gobierno de México.

En relación a la Línea FA o ruta del Mayab que va de Coatzacoalcos, Veracruz, a Palenque, Chiapas, el proyecto consideró la rehabilitación de 329 kilómetros, y requirió acondicionar 87 puentes y nueve estaciones, para eventualmente conectar con el Tren Maya. El día 13 de septiembre fue inaugurado en una gira de trabajo por el presidente AMLO todavía en funciones y por la entonces presidenta electa Claudia Sheinbaum.

CIIT: el rompeolas y la modernización del Puerto de Salina Cruz

Rompeolas

El 31 de agosto de 2020, en el Puerto de Salina Cruz se inició la construcción de 1.6 kilómetros del rompeolas oeste del puerto con una inversión de más de 5 mil 927 millones de pesos.

El principal objetivo de esta obra es reducir la agitación interna del oleaje derivado de las corrientes del Océano Pacífico y con ello, reducir el impacto de las olas en la infraestructura portuaria mejorando la seguridad y operación del puerto.

Esta obra representa un gran impacto positivo en la economía regional ya que además de darle una mejor operación al puerto, generó 639 empleos directos y más de 2 mil 500 empleos indirecto.

La obra inició con trabajos preliminares de construcción y acondicionamiento de la zona con almacenamiento de roca, planta de fabricación de elementos prefabricados de concreto, básculas camioneras y el muelle de carga de barcasas a lo largo de 10 hectáreas.



Imagen 9. Construcción del rompeolas de Salina Cruz.

Fuente: SICT.

El 26 de febrero de 2024 fue inaugurada esta obra, la cual destaca por su sustentabilidad con el medio ambiente toda vez que en el proceso de su

construcción se contemplaron medidas de protección ambiental para el manejo integral de residuos sólidos peligrosos, así como la protección del caracol púrpura y las tortugas marinas.

El rompeolas del Puerto de Salina Cruz tiene una longitud de mil 600 metros, cuenta con características de profundidad de 24 metros, por una anchura promedio de 133 metros, destacando el volumen de roca que se utilizó para su construcción de 5 millones 642 mil 620 toneladas y posee la capacidad de albergar portacontenedores de hasta 250 mil toneladas.



Imagen 10. Rompeolas de Salina Cruz.

Fuente: SICT.

Modernización del Puerto

Las obras correspondientes a la primera etapa de la modernización de la infraestructura en el Puerto Comercial de Salina Cruz alcanzaron un monto ejercido de 554 millones de pesos de enero de 2022 a junio de 2024, presentando un avance físico acumulado de 29.8 %, las acciones consideradas son:

- Reforzamiento de muelles;
- Retiro del rompeolas antiguo para la ampliación de la bocana de acceso del Puerto; y
- Centro Regulador de Tráfico.

CIIT: la construcción de la planta coquizadora de PEMEX

Uno de los proyectos a los cuales se le tiene que dar un especial seguimiento es la planta coquizadora que se construye en la Refinería de Salina Cruz, Oaxaca, ya que la obra quedó inconclusa —más no detenida— al finalizar el sexenio de AMLO.

Una planta coquizadora sirve para que en el proceso de refinación del petróleo se produzca más gasolina y diesel a partir de los residuos que quedan después de refinar el petróleo crudo, este residuo se llama combustóleo.



*Imagen 11. Construcción de la planta coquizadora de Salina Cruz.
Fuente: PEMEX.*

La importancia estratégica de la producción de 75 mil barriles diarios de la coquizadora que se construye en Salina Cruz es que sumada a la producción que se tenga en Dos Bocas, Tabasco, potencialmente se podría alcanzar la autosuficiencia nacional en gasolinas y diésel.

Se anunció originalmente que la obra costaría 60 mil millones de pesos, y al cierre de la administración de AMLO se estima que habría tenido una inversión final de 3 mil 501 millones de dólares, aproximadamente 70 mil millones de pesos y presentaba un avance físico del 54 % el último día de la administración de López Obrador. El beneficio potencial que la planta puede aportar al país es enorme, por ello debe darse continuidad y celeridad a su conclusión.

CIIT: Polos de Desarrollo para el Bienestar (PODEBIS)

Los Polos de Desarrollo para el Bienestar son zonas geográficas delimitadas dentro del área de influencia del CIIT que cuentan con las condiciones para atraer inversión y potenciar las capacidades productivas, a efecto de detonar el desarrollo económico y social en la región del Istmo de Tehuantepec, con base en las vocaciones productivas con mayor potencial.

Con fundamento en el Decreto por el que se crea el organismo público descentralizado, con personalidad jurídica y patrimonio propio, no sectorizado, denominado Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec, publicado el 14 de junio del 2019, y su decreto de reforma a los artículos: 1, 4, 6, 9 y 11 publicado el 14 de marzo de 2023, del 1 de septiembre de 2023 al 30 de junio de 2024, se realizaron las siguientes acciones:

1. El CIIT cuenta con una reserva territorial de más de 3 mil hectáreas en 10 superficies decretadas como Polos de Desarrollo para el Bienestar.
2. En octubre de 2023 se publicaron las Declaratorias de los Polos de Desarrollo para el Bienestar “Asunción Ixtaltepec”, “Ciudad Ixtepec”, “Matías Romero Avendaño” y “Santa María Mixtequilla”.
3. En noviembre de 2023 se concluyó la primera etapa del modelo de negocio para el establecimiento del Polo de “Salina Cruz”, con la publicación en el DOF del Aviso de Fallo de la Licitación Pública Internacional, el Polo de Salina Cruz con una superficie de 82.08 hectáreas ubicado en el municipio de Salina Cruz, en las cercanías de la Refinería Antonio Dovalí y cerca del Puerto de Salina Cruz. Tiene un alto potencial de conectarse hacia otros mercados nacionales e internacionales.
4. En abril de 2024 se concluyó la primera etapa del modelo de negocio para el establecimiento de los polos de “Matías Romero” con una superficie de 179.27 hectáreas y “Santa María Mixtequilla” con una superficie de 502.42 hectáreas.
 - a. El proceso licitatorio del PODEBI de Ciudad Ixtepec con una superficie de 412.54 hectáreas fue cancelado, porque una empresa danesa anuncio ya una inversión de 10 mil millones de dólares para producir hidrogeno verde en ese polo.
 - b. El proceso de licitación del PODEBI de Asunción Ixtaltepec con una superficie de 234.10 hectáreas se declaró desierto.
5. Al cierre de la administración de AMLO ya se suscribió el título de concesión para el establecimiento del polo “Salina Cruz”.

Se estima que el establecimiento de los Polos tiene el potencial de atraer inversiones directas por 4.4 mil millones de pesos, aproximadamente 220 mil millones de dólares.



Imagen 12. Los polos de Desarrollo del CIIT.
Fuente: Gobierno de México.

Programa de Pavimentación de Caminos a Cabeceras Municipales

Uno de los programas insignia vista como una puerta al desarrollo económico de los pueblos y a la conectividad territorial, ha sido la pavimentación de caminos a cabeceras municipales, proyecto que nació por las condiciones encontradas en 2018, toda vez que de los 570 municipios sólo se tenían pavimentados menos de 300.

En diciembre de 2018, el presidente López Obrador anunció la inversión inicial de 2 mil 500 millones de pesos para este programa, que se iría desarrollando por fases y ejercicios fiscales hasta concluir los 417 caminos en 2024 bajo dos premisas: la primera, que las empresas constructoras no estuvieran al frente de los proyectos y la segunda, que los habitantes de las comunidades fueran las y los encargados de la construcción de los caminos.



Imagen 13. Inauguración de un camino a una cabecera municipal. Fuente: SICT.

Este programa, aunque inició en Oaxaca, se ha extendido a 10 estados del país, con lo cual se ha beneficiado a 2 millones de personas. Se han generado 80 mil empleos temporales, y ha permitido que las personas de 296 municipios regresen a su lugar de origen, con sus familias y su cultura.

En Oaxaca, el programa tuvo como finalidad atender 222 caminos rurales y beneficiar a 777 mil 117 personas a lo largo de 236 municipios, para lograr la meta de 222 obras de pavimentación a cabeceras municipales de Oaxaca, se han invertido 12 mil 658 millones de pesos, logrando el 100 % de los caminos concluidos, véase la Tabla 1: “*Resultados del Programa de Pavimentación de Caminos a Cabeceras Municipales*”.

Programa de Pavimentación de Caminos a Cabeceras Municipales.			
Año	Acumulado de Caminos Atendidos	Inversión Ejercida (MDP)	Kilómetros
Total		12,657.9	2,849.0
2019	108	1,623.6	387.6
2020	133	2,281.2	543.9
2021	135	2,141.2	512.8
2022	169	4,210.0	917.8
2023 y 2024	222	2,401.9	486.9

Tabla 1. Resultados del Programa de Pavimentación de Caminos a Cabeceras Municipales. Fuente: SICT.

Aunado a lo anterior, este programa que tuvo la participación de mujeres apoyando las labores de construcción, así como ingenieras civiles y residentes de obra; ha permitido visualizar y reivindicar su trabajo, ser una fuente de empleo, además de permitir el retorno a personas a sus lugares de origen donde están sus costumbres, sus familiares y su cultura.



Imagen 14. Construcción de la pavimentación de caminos a cabeceras municipales. Fuente: SICT.

El resultado de este programa prioritario del presidente López Obrador para el estado de Oaxaca representa un gran logro dentro de su administración y un sinónimo de que su palabra se ha cumplido con acciones a favor de las y los oaxaqueños.

Banco del Bienestar

Durante mucho tiempo los apoyos derivados de los programas sociales llegaban a la población beneficiaria por medio de intermediaciones autorizadas y no por el gobierno en turno, lo que alimentó la corrupción y que el recurso se fuera quedando en otras manos, menos en las de quienes lo necesitan.

Al inicio del gobierno del presidente Andrés Manuel López Obrador la gran mayoría de la población de nuestro país que se encontraba en situación de pobreza y carecía de acceso al sistema bancario, en muchos municipios no existía una sola sucursal de instituciones financieras, es más, no existía siquiera un cajero automático.

Con el propósito de ofrecer los servicios bancarios a las y los beneficiarios de los programas sociales y eliminar el manejo del dinero en efectivo en la dispersión de los recursos de los programas públicos, el Gobierno Federal puso en marcha la creación del banco de las y los mexicanos, es decir, el Banco del Bienestar que tuvo como objetivo principal la construcción de 2 mil 700 sucursales llegando hasta la comunidad más apartadas de nuestro país.

El 19 de julio de 2019 el presidente López Obrador informó en la mañana la autorización de la creación del Banco del Bienestar con el fin de tener sucursales en los pueblos más apartados del país, para que ningún beneficiario de los programas sociales quedara fuera al cobrar su beneficio.

La visión del presidente fue crear una cultura financiera, desconocida en 2019 por la mayoría de las y los mexicanos, haciendo llegar el recurso de las y los más necesitados a sus manos por medio de las tarjetas del bienestar, logrando que éstas pudieran ser utilizadas por las y los tenedores del derecho, a través del Banco del Bienestar.

La operación del Banco de Bienestar se basa en que la gente no tenga impedimentos para el cobro de lo que por derecho y justicia le corresponde y que el trato sea personalizado, es decir, sin intermediarios para que no haya mecanismos que puedan propiciar la corrupción.

Con el Banco del Bienestar surgieron las cuentas bancarias de interés público para generar una verdadera inclusión financiera, combatir la pobreza y ayudar a detonar el desarrollo económico regional.

En 2024 el Banco del Bienestar se consolidó como el banco público más grande de México con 3 mil 149 sucursales, de las cuales 2 mil 750 sucursales fueron de nueva creación, siendo construidas 50 más de la meta planteada, con

cobertura en 2 mil 701 comunidades y 1 mil 970 municipios, incorporando 26 millones de personas a la cultura financiera.

En Oaxaca, los programas para el Bienestar de nuestro gobierno tienen una dispersión a través del Banco del Bienestar para 1 millón 555 mil 972 personas, cifra mayor al total de las viviendas que hay en el estado por lo que prácticamente los programas llegan a todas y todos los hogares oaxaqueños.

La entidad oaxaqueña cuenta con 262 sucursales y es considerado el estado con más sucursales existentes del Banco del Bienestar, ubicándose 191 en comunidades que no cuentan con ninguna otra institución financiera.



*Imagen 15. Sucursal del Banco del Bienestar.
Fuente: Gobierno de México.*

El Banco del Bienestar se convirtió en la administración de AMLO en una gran inversión social, en una fuente de seguridad de quienes hoy reciben apoyos económicos de un programa social y esos apoyos los obtienen en su localidad, con una atención personalizada alejados de aquellos intermediarios que durante mucho tiempo fueron mercenarios del dinero.

Construcción de universidades

AMLO impulsó la creación de 22 universidades en Oaxaca a través del Programa Universidades para el Bienestar Benito Juárez García, con una inversión ejercida hasta agosto de 2024 de 486.54 millones de pesos, en

beneficio de 3 mil 707 alumnos que son atendidos por 130 maestros; las universidades ofrecen carreras pertinentes a las necesidades y potencialidades de cada región, fomentando el desarrollo local y mejorando las oportunidades de formación superior, véase la Tabla 2: “*Universidades para el Bienestar Benito Juárez García en Oaxaca*”.

Universidades del Bienestar en Oaxaca.					
No.	Sede	Carreras	Alumnos	Maestros	Inversión Total (MDP)
	Total	24	3,707	130	486.54
1	Nochixtlán	1	111	6	26.83
2	Chahuites	1	95	3	10.76
3	Ixtepec	1	134	7	36.00
4	Fresnillo de Trujano	1	54	2	3.25
5	Tlaxiaco	1	21	4	6.42
6	Huautla	1	201	7	13.29
7	Putla	1	82	5	32.37
8	San Cristobal Amatlán	1	77	5	18.76
9	Jalapa de Díaz	1	124	8	31.15
10	Telixtlahuaca	1	462	11	46.17
11	Villa Alta	1	98	5	18.64
12	Cuicatlán	2	172	7	33.43
13	Valle Nacional	1	298	7	30.59
14	San Lucas Ojitlán	1	46	2	1.75
15	San Miguel Amatlán	1	151	2	22.11
16	Jicayán	1	102	2	6.51
17	Pochutla	1	365	9	46.45
18	Juquila	1	25	3	1.75
19	Yolomecatl	1	529	11	28.65
20	Tlacolula	1	132	5	27.35
21	Tututepec	1	68	7	27.85
22	Zaachila	2	360	12	16.46

Tabla 2. *Universidades para el Bienestar Benito Juárez García en Oaxaca.*
Fuente: Gobierno de México.

Conclusión

Estas son las obras más relevantes llevadas a cabo por la administración de AMLO en Oaxaca, estos proyectos reflejan la apuesta de la administración de AMLO por la infraestructura como motor de desarrollo, especialmente en regiones históricamente marginadas como Oaxaca, cada una de estas iniciativas ha contribuido a transformar la vida de los oaxaqueños y a impulsar un desarrollo integral, estos proyectos no sólo son testimonio de una inversión pública relevante, sino que reflejan una política pública enfocada en mejorar las condiciones de vida de los más necesitados, una de las marcas distintivas de la presidencia de AMLO; en el próximo capítulo, exploraremos con mayor profundidad el impacto social y económico de estas obras y cómo han contribuido al renacer de Oaxaca.

Capítulo 4. Cambios sociales y económicos impulsados por las políticas de AMLO

La política social y económica de AMLO: un enfoque integrado

Para evaluar el impacto de las políticas implementadas por AMLO en Oaxaca, es crucial entender los cambios socioeconómicos que surgieron en el Estado. Este capítulo está dedicado a desmenuzar cómo las obras y acciones llevadas a cabo durante la presidencia de AMLO han influido en la vida social y económica de Oaxaca y sus habitantes.

El hilo conductor en todas estas iniciativas ha sido un enfoque integrado, donde las políticas sociales y económicas no se ven como compartimentos separados, sino como partes de un todo que se influyen mutuamente. Las acciones de AMLO en Oaxaca muestran cómo, al invertir en la población más vulnerable y en áreas estratégicas como la educación, la salud y la infraestructura, se pueden impulsar el crecimiento económico y la igualdad.

El capítulo inicia con un análisis de las principales variables económicas y sociales del Estado como es el PIB, el PIB per Cápita, el Índice de Tendencia Laboral de la Pobreza (ITLP), las mediciones más recientes de la pobreza, así como las asignaciones de gasto público y de gasto social aplicados en Oaxaca durante el sexenio de AMLO.

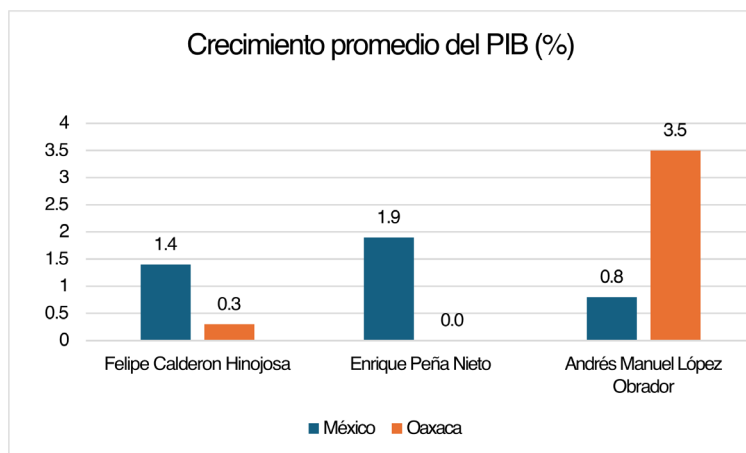
Posteriormente, se realiza un análisis del impacto de nueve programas sociales que fueron enfocadas a otorgar beneficios a diferentes aspectos de la población en general, dentro de estos programas se incluyen los apoyos a personas adultas mayores, a personas con discapacidad, a personas en diferentes condiciones de vulnerabilidad y apoyos a vivienda. En este segmento de nueve programas es donde se concentra la mayor parte del gasto social.

Se continúa con el análisis de once programas sociales destinados al sector primario y los impactos que los mismos tuvieron en este sector, en el sector

educación se analiza la aplicación de cuatro programas sociales de becas, así como el impacto generado por los mismos. En el mismo sentido, se analiza el sector ocupación y empleo donde se contó con la intervención de un programa social, así como el sector financiamiento público e inversión privada, donde se tuvieron dos programas sociales. Finalmente se analizan otros tópicos sociales y económicos del estado.

PIB

El PIB es la suma del valor (en dinero) de todos los bienes y servicios de uso final que genera un país o entidad federativa durante un período (comúnmente un año o trimestre). Como se puede apreciar en la Gráfica 1: “*Comparativo sexenal del crecimiento del PIB nacional y de Oaxaca*”, el crecimiento promedio anual del Producto Interno Bruto (PIB) para el estado de Oaxaca, durante el sexenio del Presidente Andrés Manuel López Obrador es de un 3.5 %, superando ampliamente a los crecimientos alcanzados en los mandatos de Felipe Calderón Hinojosa (0.3 %) y de Enrique Peña Nieto (0.0 %), sólo por tomar como referencia los dos mandatos anteriores, también es la primera vez que el Estado de Oaxaca logra crecer su PIB por arriba del promedio anual de crecimiento, que se registró a nivel nacional durante esos mandatos.



Gráfica 1. *Comparativo sexenal del crecimiento del PIB nacional y de Oaxaca.*

Fuente: Sistema de Cuentas Nacionales - INEGI.

Este crecimiento que no tiene precedentes en la historia de Oaxaca, cuya economía tradicionalmente siempre ha crecido en niveles muy por debajo

del promedio nacional, es el reflejo principalmente de las múltiples obras de transformación que se efectuaron a lo largo del sexenio, tal y como se detalló en el capítulo anterior.

Oaxaca tradicionalmente olvidado en materia de grandes inversiones desde el nivel central, tanto en los gobiernos surgidos del priísmo como en los gobiernos emanados del PAN, por fin ha podido experimentar un crecimiento de su economía, que atestigua de manera real, el hecho de que se gobernó haciendo realidad la frase “por el bien de todos, primero los pobres”.

Observando detalladamente el comportamiento anual que tuvo el PIB de Oaxaca en el sexenio de AMLO, observando la Tabla 3: “*Comportamiento anual del crecimiento del PIB nacional y de Oaxaca en el sexenio de AMLO*”, encontramos que más allá del primer año de gobierno, donde se tuvo que bregar a nivel nacional con mucha de la inercia económica de Peña Nieto, así como del año 2020 donde se tuvo que enfrentar a nivel nacional y mundial el freno económico que provocó la pandemia del COVID-19, durante los años del 2021 al 2023, el promedio de crecimiento del PIB para México es de 4.3 % y para Oaxaca de 8.7 %, algo jamás visto en la historia del neoliberalismo en México, la economía moral y el humanismo mexicano pasan así del discurso a los hechos reales.

Crecimiento anual del PIB (%) en el Sexenio de AMLO		
Año	México	Oaxaca
2019	-0.4	-4.1
2020	-8.4	-4.5
2021	6.0	9.8
2022	3.7	8.0
2023	3.2	8.3

Tabla 3. Comportamiento anual del crecimiento del PIB nacional y de Oaxaca en el sexenio de AMLO. Fuente: Sistema de Cuentas Nacionales - INEGI.

Las tendencias históricas nos señalan que la economía mexicana mantuvo crecimientos promedio de su PIB anual del 2.0 % en el período de 1980 a 2022. Esta cifra refleja las fluctuaciones económicas que el país ha experimentado a lo largo de los años, incluyendo períodos de crisis y recuperación. Para el mismo

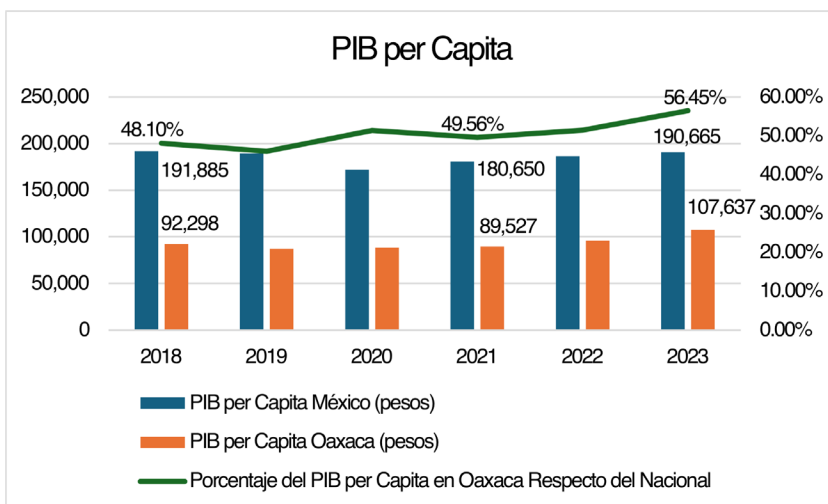
período, el PIB de Oaxaca ha crecido a una tasa promedio del 1 % anual, este crecimiento es considerablemente bajo en comparación con otras regiones del país y refleja los desafíos económicos persistentes en el estado. A este ritmo de crecimiento, se estima que le tomaría a la economía de Oaxaca más de 100 años alcanzar la media nacional. Estas proyecciones subrayan la necesidad de estrategias económicas más efectivas para acelerar el desarrollo del estado y por ello, se resalta la visión ejercida por AMLO durante su mandato para realizar importantes inversiones de transformación en Oaxaca, mismas que abren la posibilidad de cambiar el destino económico y social del estado.

Se requiere que los altos niveles de crecimiento en Oaxaca se sostengan por varios años más, ya que los pequeños momentos de crecimiento que llegó a tener el estado en las últimas décadas, se han visto opacados por decrecimientos debido a situaciones extraordinarias como la pandemia de COVID-19, movimientos sociales como el de 2006 y desastres naturales como los sismos de septiembre de 2017. Estos eventos tuvieron un impacto significativo en la estabilidad económica del estado; por ello, se debe continuar con la política desde el nivel central de continuar las grandes inversiones en Oaxaca, para darle un rumbo económico distinto al estado y su gente. Como un ejemplo, en el ejercicio 2023 Oaxaca, junto con Quintana Roo y San Luis Potosí, fueron de los estados con mayores niveles de crecimiento económico a nivel nacional.

PIB per cápita

El Producto Interno Bruto (PIB) per cápita es un indicador económico que mide el valor total de los bienes y servicios producidos en un país o región, dividido por la población total. Referenciándonos en la Gráfica 2: “*Comportamiento del PIB per cápita nacional y Oaxaca para el período 2018-2023*,” en el año 2018 el PIB per cápita a nivel nacional era de 191 mil 885 pesos anuales y para el estado de Oaxaca era de 91 mil 298 pesos anuales, esto representaba el 48.10 % del promedio nacional; la medición correspondiente al año 2023 señala que el PIB per cápita nacional es de 190 mil 665 pesos anuales, todavía sin haber superado los niveles previos a la pandemia de COVID-19, lo que refleja el impacto brutal que generó la pandemia en la economía mexicana. Para el mismo año 2023, el PIB per cápita en Oaxaca fue de 107 mil 637 pesos, lo que representa el 56.45 % del promedio nacional, esto muestra que en 5 años se avanzó un 8.35 %, lo cual es muy bueno. Sin embargo, existe todavía una brecha muy grande por recorrer superior a 43 % para colocar el PIB per cápita oaxaqueño más cerca del promedio nacional.

La política de impulsar con mayores recursos a los más pobres debe seguirse sosteniendo por lo menos dos sexenios más para continuar reduciendo la brecha, de otra manera corremos el riesgo de estancar la ruta de desarrollo que claramente está tomando el estado.



Gráfica 2. Comportamiento del PIB per cápita nacional y Oaxaca para el período 2018 - 2023. Fuente: Sistema de Cuentas Nacionales - INEGI.

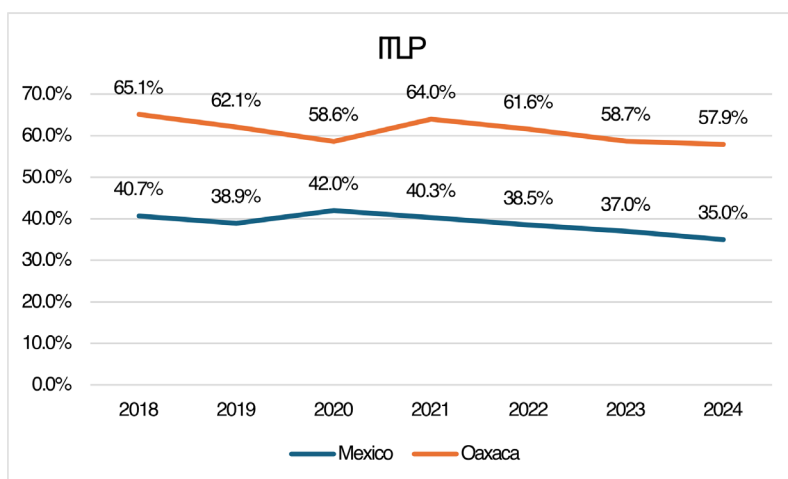
El Índice de Tendencia Laboral de la Pobreza (ITLP)

El Índice de la Tendencia Laboral de la Pobreza (ITLP) es un indicador que da seguimiento trimestral a la evolución del ingreso laboral y su relación con el costo de la canasta alimentaria, es decir, el porcentaje de personas en pobreza laboral, siendo la pobreza laboral una situación en la que el ingreso laboral de un hogar no es suficiente para alimentar a todos sus miembros.

Durante el sexenio de Andrés Manuel López Obrador el ITLP a nivel nacional paso del 40.7 % al 35.0 %, una reducción del 5.7 %; mientras que para Oaxaca paso del 65.1 % al 57.9 % de su población, una disminución del 7.2 %, esto se puede apreciar en la Gráfica 3: “Comportamiento del ITLP de México y Oaxaca para el período 2018–2023”.

A pesar de que la disminución fue mayor al promedio nacional todavía queda una brecha por cubrir de 23 puntos respecto de la medición correspondiente al segundo trimestre de 2024. En los hechos reales esto significa 2 millones 462 mil oaxaqueños viviendo en pobreza laboral en junio de 2024.

Es de reconocerse los avances en materia de crecimiento del PIB, el incremento del PIB per cápita y la disminución en el ITLP; sin embargo, Oaxaca continúa siendo una de las entidades con mayores rezagos en materia económica. Las bases sentadas dan completa claridad de que se necesitan la continuidad de políticas económicas efectivas y focalizadas para impulsar el desarrollo económico del estado y mejorar la calidad de vida de sus habitantes.



Gráfica 3. Comportamiento del ITLP de México y Oaxaca para el periodo 2018-2023.

Fuente: CONEVAL.

Pobreza

De acuerdo con la última medición de pobreza realizada por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) correspondiente al ejercicio 2022 y la proyección del Banco Mundial para el año 2024, se puede apreciar en la Tabla 4: “Mediciones de la pobreza a nivel nacional y en Oaxaca para el periodo 2018 – 2024”, que a partir de que el presidente Andrés Manuel López Obrador entró en funciones, México redujo su pobreza en 20.8 % y Oaxaca en 13.8 %, esto es 9.5 millones de personas menos a nivel nacional, de los cuales 215 mil corresponden a Oaxaca, de este universo, un total de 9.1 millones de personas dejaron la pobreza moderada, entre ellas 163

mil 900 oaxaqueños menos, esto significa una reducción del 14.9 %; para el caso de la pobreza extrema se tuvo una disminución a nivel nacional de 400 mil personas, mientras que en Oaxaca salieron de esa lamentable condición 51 mil 200 personas, una reducción del 11.5 %.

Población en Pobreza en México y Oaxaca 2018 - 2024										
México										
Indicadores	Porcentaje				Dif. % 2018 -2024	Millones de Personas				Dif. Absoluta 2018 -2024
	2018	2020	2022	2024		2018	2020	2022	2024	
Pobreza										
Población en situación de pobreza	41.9	43.9	36.3	33.2	-20.8%	51.9	55.7	46.8	42.4	9.5
Población en situación de pobreza moderada	34.9	35.4	29.3	26.8	-23.2%	43.2	44.9	37.7	34.1	9.1
Población en situación de pobreza extrema	7.0	8.5	7.1	6.4	-8.9%	8.7	10.8	9.1	8.3	0.4
Oaxaca										
Indicadores	Porcentaje				Dif. % 2018 -2024	Miles de Personas				Dif. Absoluta 2018 -2024
	2018	2020	2022	2024		2018	2020	2022	2024	
Pobreza										
Población en situación de pobreza	64.3	61.7	58.4	55.5	-13.8%	2,575.3	2,569.8	2,483.6	2,360.3	215.0
Población en situación de pobreza moderada	42.6	41.0	38.2	36.3	-14.9%	1,707.1	1,709.4	1,623.8	1,543.2	163.9
Población en situación de pobreza extrema	21.7	20.6	20.2	19.2	-11.5%	868.3	860.5	859.9	817.1	51.2

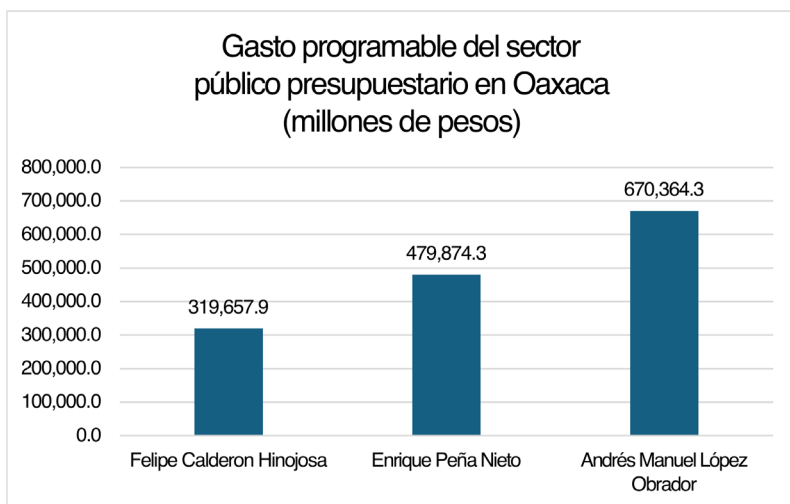
Tabla 4. Mediciones de la pobreza a nivel nacional y en Oaxaca para el Período 2018-2024. Fuente: CONEVAL y Banco Mundial.

A partir del sexenio de López Obrador la pobreza en Oaxaca ha experimentado reducciones en sus diferentes dimensiones, la pobreza en general paso de existir en el 64.3 % de la población al 55.5 %; para el caso específico de la pobreza moderada se redujo de estar presente en el 42.6 % de la población a existir en el 36.32 % y en pobreza extrema paso del 21.7 % de la población al 19.2 % de la misma. Si bien hubo reducciones significativas de la pobreza en la entidad, todavía falta mucho por hacer, ya que en pobreza extrema continúan 817 mil oaxaqueños y en pobreza moderada 1 millón 543 mil personas, por ello, deben seguirse manteniendo los esfuerzos por parte del Gobierno Federal para continuar ayudando a Oaxaca a salir de la pobreza y el retraso. Aunque, debo insistir en ello, si las finanzas estatales se manejaran con mayor eficiencia y sin dolo o corrupción, se hubiesen obtenido más logros en el combate a la pobreza.

Presupuesto público

En materia de los recursos presupuestales que se han canalizado a Oaxaca durante las tres últimas administraciones del Gobierno Federal, encontramos de acuerdo con la Gráfica 4: *“Comparativo sexenal del gasto programable asignado*

al estado de Oaxaca”, que se mantiene una tendencia creciente de canalización de recursos hacia el estado.



Gráfica 4. Comparativo sexenal del gasto programable asignado al estado de Oaxaca. Fuente: Cuenta Pública.

Durante el sexenio de la cuarta transformación se asignaron a Oaxaca en gasto programable un 40 % más de recursos en relación con el sexenio anterior, alcanzando más de 670 mil 364 millones de pesos, un promedio anual superior a los 110 mil millones de pesos.

Del universo presupuestal anterior, tenemos que la parte correspondiente al gasto federal transferido al estado, de acuerdo con la Tabla 5: “*Histórico del gasto federal transferido a Oaxaca, 2008–2024*”, en el sexenio de Felipe Calderón Hinojosa alcanzó una cifra superior a 237 mil 400 millones de pesos, con Enrique Peña Nieto 381 mil 600 millones y con Andrés Manuel López Obrador 505 mil 216 millones.

Gasto Federal Transferido a Oaxaca (millones de pesos)							
Año	Monto	Ramo 28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios	Ramo 33 Aportaciones Federales y Ramo 25 Previsiones	Convenios de Descentralización	Salud	Convenios de Reasignación	Ramo 23
2008	35,727.3	10,560.5	20,798.1				
2009	34,937.8	9,299.3	21,380.4				
2010	40,474.5	11,179.8	22,409.7				
2011	42,636.0	12,351.6	24,045.8		1.8	60.0	
2012	48,645.8	13,119.6	25,581.7		2,522.8	45.4	1,673.2
2013	52,357.7	14,423.7	26,626.1		2,494.5	322.0	2,147.3
2014	58,973.3	16,185.6	28,273.0	8,192.3	2,282.9	0.0	3,939.5
2015	62,505.1	16,220.3	34,627.3	4,403.3	2,219.3	0.0	5,034.8
2016	66,927.8	17,796.4	35,795.3	4,643.3	2,265.0	0.0	6,427.8
2017	67,933.6	19,517.3	38,156.5	4,146.3	2,011.9	328.8	3,772.8
2018	72,922.4	21,536.2	40,794.0	5,097.5	2,260.1	0.0	3,234.5
2019	75,435.3	22,926.4	43,534.8	6,451.5	2,322.3	0.0	19.1
2020	76,483.0	22,209.6	44,601.0	7,162.7	2,368.4	121.8	19.6
2021	75,969.0	22,710.3	45,643.3	5,649.4	1,918.1	0.0	47.9
2022	90,107.1	31,529.2	49,041.9	7,050.6	2,412.0	0.0	73.4
2023	94,900.5	30,779.8	54,709.3	6,354.1	2,439.5	542.1	75.7
2024	92,303.5	33,770.6	55,692.7	2,804.2		0.0	

Tabla 5. Histórico del gasto federal transferido a Oaxaca, 2008–2024.

Fuente: Cuenta Pública, SHCP, PEF 2024.

Para tener un contexto adecuado del esfuerzo presupuestal extraordinario que fue inyectado a Oaxaca en el sexenio de la cuarta transformación y no caer en la ilusión de que los incrementos presupuestales eran el reflejo de la inercia inflacionaria del país, debemos contrastar el gasto programable con respecto al gasto transferido, de esta manera es como podemos apreciar con claridad si efectivamente existió una política presupuestal diferente hacia Oaxaca, encaminada a apoyarla a salir de sus rezagos.

La Tabla 6: “*Histórico sexenal de la diferencia entre el gasto programable menos el gasto federal transferido a Oaxaca*”, demuestra que durante el sexenio de Andrés Manuel López Obrador la diferencia entre el gasto programable respecto del gasto transferido, alcanzó un monto de 165 mil 147.6 millones de pesos, lo que nos da un promedio anual sexenal de 27 mil 524 millones de pesos adicionales, que el Gobierno de la República invirtió en Oaxaca más allá del gasto programable, respecto del sexenio de Enrique Peña Nieto; esto representa una diferencia del 68 %, más de tres veces con respecto al incremento que el aplicó comparado con el sexenio de Felipe Calderón. Sin lugar a duda hubo una clara política de inyectar mayores recursos a Oaxaca y

esto es producto de la sensibilidad que tuvo AMLO con el pueblo de Oaxaca y sus necesidades.

Gasto Programable - Gasto Federal Transferido a Oaxaca					
(millones de pesos)					
Sexenio	Gasto Programable	Gasto Transferido	Gasto Programable - Gasto Transferido	Promedio Anual Gasto Programable - Gasto Transferido	Diferencia Relativa
Felipe Calderón Hinojosa	319,657.9	237,421.4	82,236.5	13,706.1	NA
Enrique Peña Nieto	479,874.3	381,619.9	98,254.4	16,375.7	19.48%
Andrés Manuel López Obrador	670,364.3	505,216.4	165,147.9	27,524.7	68.08%

Tabla 6. Histórico sexenal de la diferencia entre el gasto programable menos el gasto federal transferido a Oaxaca. Fuente: Cuenta Pública, SHCP, PEF 2024.

Gasto en desarrollo social

A lo largo de la gestión de AMLO se aplicaron en Oaxaca un total de 27 programas sociales, los cuales sumaron hasta el cierre del primer semestre de 2024, un total de 94 mil 933 millones de pesos. No hay antecedentes que se acerquen siquiera a esta inversión en desarrollo social en el estado, más de 15 mil 822 millones de pesos cada año. De acuerdo con la Tabla 7: “*Inversión y beneficiarios de los programas sociales de AMLO en Oaxaca*”, el programa que mayores recursos canalizó a la población de Oaxaca fue el “Programa para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores”, con un total de 43 mil 848 millones de pesos (el 46.1 % de todo el gasto social), seguido del “Programa de Becas para el Bienestar Benito Juárez – Educación Básica” con 10 mil 165 millones de pesos (el 10.7 % del recurso) y “Sembrando Vida” con 8 mil 377 millones de pesos (el 8.8 % del gasto). Así con hechos concretos AMLO volvió realidad la frase “Por el bien de todos, primero los pobres”.

Inversión Total y Promedio de Beneficiarios en los Programas Sociales en el Periodo 2019 - 2024			
No.	Programa	Promedio de Beneficiarios	Inversión (pesos)
		Total:	94,933,122,094
1	Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores	363,776	43,848,951,800
2	Programa de Becas para el Bienestar Benito Juárez Educación Básica	246,816	10,165,026,810
3	Sembrando Vida	28,535	8,377,627,500
4	Programa Jóvenes Construyendo el Futuro	18,967	5,067,073,595
5	Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez	102,210	4,528,518,460
6	Producción para el Bienestar	212,824	4,488,520,480
7	Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente	32,928	4,182,659,555
8	Jóvenes Escribiendo el Futuro	25,371	3,131,886,425
9	Programa Nacional de Reconstrucción - Vivienda	1,948	2,428,209,416
10	Fertilizantes	153,310	2,272,765,402
11	Producción para el Bienestar - Pequeños y Medianos Productores	149,470	1,995,413,876
12	Precios de Garantía a Productos Alimentarios Básicos	1,061	1,148,475,642
13	Programa Emergente de Vivienda	4,800	1,044,860,000
14	Microcréditos para el Bienestar - Modalidad Consolidación	20,003	507,368,000
15	Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente - Modalidad Fideicomiso	11,621	308,218,900
16	Producción para el Bienestar - Café	17,162	274,987,732
17	Apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras	3,563	270,359,697
18	Programa de Fomento a la Agricultura, Ganadería, Pesca y Acuicultura - Apoyo para el Bienestar de Pescadores y Acuicultores	6,622	242,809,200
19	Producción para el Bienestar - Productores Indígenas	10,274	190,160,500
20	Producción para el Bienestar - Caña de Azúcar	7,661	167,755,732
21	Programa de Becas Elisa Acuña	8,790	159,814,780
22	Apoyo para el bienestar de las niñas, niños, adolescentes y jóvenes en orfandad materna	2,107	78,874,420
23	Microcréditos para el Bienestar - Modalidad Mes 13 JCF	1,797	32,352,000
24	Crédito Ganadero a la Palabra	208	15,024,000
25	Mejoramiento Urbano - PMU (INSUS) Regularización y Certeza Jurídica	300	4,050,000
26	Producción para el Bienestar - Pequeños Productores (Ex PIMAF)	491	1,155,872
27	Programa para el Bienestar de las Personas en Emergencia Social o Natural	46	202,300

Tabla 7. Inversión y beneficiarios de los programas sociales de AMLO en Oaxaca. Fuente: Gobierno Federal - Padrón Único de Beneficiarios.

Población

En términos de apoyo de los programas sociales implementados por el gobierno de Andrés Manuel López Obrador, se aplicaron a diferentes aspectos de la población en general, un total de 9 programas, véase la Tabla 8: “*Inversión total en los programas sociales aplicados a la población en general en el sexenio de AMLO en Oaxaca*”, el recurso aplicado a lo largo del sexenio alanza los 52 mil 166 millones de pesos, beneficiando a más de 420 mil personas. Tres de los programas aplicados tienen que ver con el derecho a una pensión, una para personas adultas mayores, así como dos para diferentes modalidades de pensión en personas con discapacidad.

Inversión Total y Promedio de Beneficiarios en los Programas Sociales con enfoque en la Población en General en el Periodo 2019 - 2024			
No.	Programa	Promedio de Beneficiarios	Inversión (pesos)
	Total:	420,789	52,166,386,088
1	Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores	363,776	43,848,951,800
2	Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente	32,928	4,182,659,555
3	Programa Nacional de Reconstrucción - Vivienda	1,948	2,428,209,416
4	Programa Emergente de Vivienda	4,800	1,044,860,000
5	Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente - Modalidad Fideicomiso	11,621	308,218,900
6	Apoyo para el Bienestar de las Niñas y Niños, Hijos de Madres Trabajadoras	3,563	270,359,697
7	Apoyo para el bienestar de las niñas, niños, adolescentes y jóvenes en orfandad materna	2,107	78,874,420
8	Mejoramiento Urbano - PMU (INSUS) Regularización y Certeza Jurídica	300	4,050,000
9	Programa para el Bienestar de las Personas en Emergencia Social o Natural	46	202,300

Tabla 8. Inversión total en los programas sociales aplicados a la población en general en el sexenio de AMLO en Oaxaca.
Fuente: Gobierno Federal - Padrón Único de Beneficiarios.

De los programas aplicados dos tienen que ver con programas de apoyo a la vivienda, otros dos igualmente para apoyar a menores de edad, ya sea por orfandad o por ser hijos de madres trabajadoras, un programa de ayuda a personas en situación de emergencia y un programa de mejoramiento urbano. La suma de los nueve programas encasillados en el área de población, representan el 55 % de los recursos totales aplicados en desarrollo social.

El programa denominado “Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores”, es el de mayor monto de inversión en toda el área del desarrollo social, incrementó su universo de beneficiarios en un 37 % a lo largo del sexenio y en términos de inversión, el incremento a lo largo del sexenio alcanza un 196 %, véase la Tabla 9: “*Comportamiento de los beneficiarios y la*

inversión de la pensión para Personas Adultas Mayores, en el sexenio de AMLO en Oaxaca”, lo que demuestra claramente que no se siguió un incremento apegado a la inflación, por el contrario, se buscó intencionalmente mejorar el monto de la pensión dando mayor capacidad de recursos a los beneficiarios, es así como los adultos mayores han visto el mayor beneficio en su derecho universal a una pensión digna a lo largo de la administración de AMLO.

Se invirtieron en total más de 43 mil 848 millones de pesos, para un promedio de beneficiarios a lo largo del sexenio de más de 363 mil personas, alcanzando en el año 2024 los 441 mil beneficiarios.

Inversión Total y Promedio de Beneficiarios en el Programa Social: Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores, en el Periodo 2019 - 2024		
Año	Beneficiarios	Inversión
Total:	363,776	43,848,951,800
2019	323,227	4,843,220,590
2020	320,796	5,156,243,390
2021	350,689	5,824,787,070
2022	357,385	8,364,154,780
2023	389,148	11,716,850,770
2024	441,412	7,943,695,200

Tabla 9. Comportamiento de los beneficiarios y la inversión de la pensión para Personas Adultas Mayores, en el sexenio de AMLO en Oaxaca.

Fuente: Gobierno Federal - Padrón Único de Beneficiarios.

El segundo programa con mayores recursos corresponde al de “Pensiones para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente”, en el que los recursos canalizados durante el sexenio de la 4T, alcanzaron los 4 mil 182 millones de pesos, para un promedio superior a los 32 mil 900 beneficiarios por año; véase la Tabla 10: “Beneficiarios y recursos del programa de Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente, en el sexenio de AMLO”. En términos de beneficiarios el incremento a lo largo del sexenio fue del 55% y en términos de recursos económicos asignados al programa fue de 77 %, tomando como cierre los recursos ejercidos en el año 2023, el crecimiento en recursos fue superior al incremento de beneficiarios, lo que demuestra el interés del gobierno por mejorar las condiciones de las personas con discapacidad.

Inversión Total y Promedio de Beneficiarios en el Programa Social: Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente en el Periodo 2019 - 2024		
Año	Beneficiarios	Inversión
Total:	32,928	4,182,659,555
2019	29,129	468,521,700
2020	30,980	631,886,675
2021	38,132	1,020,601,310
2022	38,760	800,227,120
2023	45,022	828,985,000
2024	15,547	432,437,750

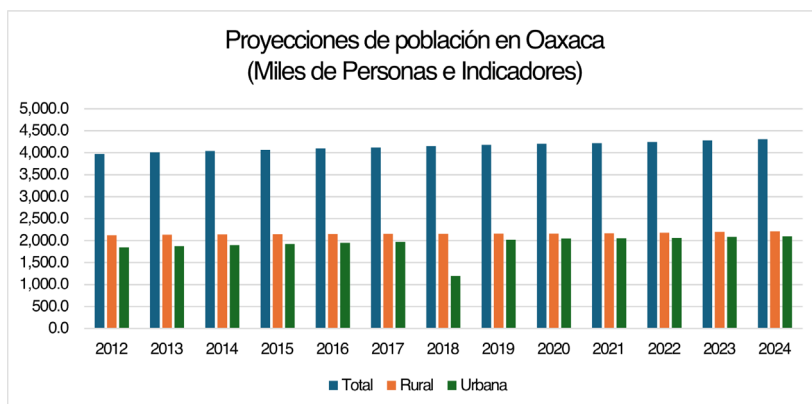
*Tabla 10. Beneficiarios y recursos del programa de Pensión para el Bienestar de las Personas con Discapacidad Permanente, en el sexenio de AMLO en Oaxaca.
Fuente: Gobierno Federal - Padrón Único de Beneficiarios.*

Como consecuencia de las afectaciones sufridas en Oaxaca a raíz del sismo de 2017, en el sexenio de AMLO se continuó con el apoyo a las familias que resultaron afectadas, alcanzando hasta al cierre del ejercicio 2023 un total de 2 mil 428 millones de pesos, el otorgamiento de los recursos fue claramente en descenso a lo largo de los años, producto de que el universo de personas necesitadas del apoyo cada vez se reducía más, el universo total de beneficiarios es de 21 mil 454 personas, véase la Tabla 11: “Beneficiarios y recursos del Programa Nacional de Reconstrucción de Vivienda, en el sexenio de AMLO en Oaxaca”.

Inversión Total y Promedio de Beneficiarios en el Programa Social: Programa Nacional de Reconstrucción - Vivienda en el Periodo 2019 - 2024		
Año	Beneficiarios	Inversión
Total:	21,454	2,428,209,416
2019	12,671	699,516,829
2020	4,068	688,296,656
2021	1,852	363,447,296
2022	1,948	422,801,979
2023	915	254,146,657

*Tabla 11. Beneficiarios y recursos del Programa Nacional de Reconstrucción de Vivienda, en el sexenio de AMLO en Oaxaca.
Fuente: Gobierno Federal - Padrón Único de Beneficiarios.*

Como consecuencia de la aplicación de los programas sociales en Oaxaca se ha logrado mantener un equilibrio entre población urbana y población rural, al acercar y masificar estos programas, entre otras cosas, se ha evitado una migración hacia los centros urbanos, que en los hechos reales tienen poca capacidad para ofrecer una mayor oferta de trabajo, así como servicios básicos dignos a nuevos segmentos poblacionales, lo que degradaría las condiciones de vida de la población. De acuerdo con la Gráfica 5: “*Comportamiento de la población rural y urbana en Oaxaca en el período 2012–2024*”, la población total en Oaxaca es de 4 millones 308 mil personas, 2 millones 214 mil viven en el medio rural (51.4 %) y 2 millones 94 mil (48.6 %) viven en el entorno urbano. El crecimiento poblacional en el período de gobierno de AMLO fue de 3.7 %.



Gráfica 5. *Comportamiento de la población rural y urbana en Oaxaca en el período 2012–2024. Fuente: CONAPO.*

Sector Primario

El sector primario de la economía en el sexenio de AMLO es el que tuvo la mayor cantidad de programas sociales con un total de once, sumando a lo largo del sexenio una inversión total de 19 mil 174 millones de pesos (el 20 % de todo el gasto social), beneficiando a más de 587 mil personas, Figura 15. “Inversión total en los programas sociales aplicados al Sector Primario de la Economía en el sexenio de AMLO en Oaxaca”.

El programa “Sembrando Vida” con 8 mil 377 millones de pesos representa el 44 % de los recursos, “Producción para el Bienestar” el 23 % y con la información disponible del programa “Fertilizantes” el 12 % del recurso, destaca también el programa “Producción para el Bienestar-Pequeños y Medianos Productores”

con el 10 % y “Precios de Garantía a Productos Alimentarios Básicos” con el 6 %, véase la Tabla 12: *“Inversión total en los programas sociales aplicados al Ssector primario de la economía en el sexenio de AMLO en Oaxaca”*.

Inversión Total y Promedio de Beneficiarios en los Programas Sociales aplicados al Sector Primario en el Periodo 2019 - 2024.			
No.	Programa	Promedio de Beneficiarios	Inversión (pesos)
	Total:	587,618	19,174,695,936
1	Sembrando Vida	28,535	8,377,627,500
2	Producción para el Bienestar	212,824	4,488,520,480
3	Fertilizantes	153,310	2,272,765,402
4	Producción para el Bienestar - Pequeños y Medianos Productores	149,470	1,995,413,876
5	Precios de Garantía a Productos Alimentarios Básicos	1,061	1,148,475,642
6	Producción para el Bienestar - Café	17,162	274,987,732
7	Programa de Fomento a la Agricultura, Ganadería, Pesca y Acuicultura - Apoyo para el Bienestar de Pescadores y Acuicultores	6,622	242,809,200
8	Producción para el Bienestar - Productores Indígenas	10,274	190,160,500
9	Producción para el Bienestar - Caña de Azúcar	7,661	167,755,732
10	Crédito Ganadero a la Palabra	208	15,024,000
11	Producción para el Bienestar - Pequeños Productores (Ex PIMAF)	491	1,155,872

Tabla 12. Inversión total en los programas sociales aplicados al sector primario de la economía en el sexenio de AMLO en Oaxaca.
Fuente: Gobierno Federal – Padrón Único de Beneficiarios.

“Sembrando Vida” programa del cual no hay antecedentes en sexenios anteriores, alcanzó al cierre del ejercicio 2023 un universo de beneficiarios superior a los 33 mil 700, con un histórico de recursos arriba de los 2 mil 500 millones de pesos para ese ejercicio, lo que daría un promedio de 75 mil pesos de apoyo por beneficiario, aproximadamente 6 mil 400 pesos mensuales, véase Tabla 13: *“Comportamiento del Programa ‘Sembrando Vida’ en el sexenio de AMLO en Oaxaca”*. Se tendrá que observar en los años por venir si los objetivos del programa se cumplieron o no, ya que la principal vertiente del programa que tiene que ver con la siembra de árboles, considerando el ciclo de vida de las especies plantadas, todavía no permite realizar una evaluación completa del mismo, sin lugar a dudas, deberá darse continuidad al programa en los años por venir.

Inversión Total y Promedio de Beneficiarios en el Programa Social: Sembrando Vida , en el Periodo 2019 - 2024		
Año	Beneficiarios	Inversión
Total:	28,535	8,377,627,500
2019	7	290,000
2020	29,060	1,105,655,000
2021	37,478	1,642,365,000
2022	36,506	2,192,320,000
2023	34,417	2,578,950,000
2024	33,744	858,047,500

Tabla 13. Comportamiento del Programa "Sembrando Vida" en el sexenio de AMLO en Oaxaca.

Fuente: Gobierno Federal - Padrón Único de Beneficiarios.

El programa "Producción para el Bienestar" cuenta con información de recursos a partir del ejercicio fiscal 2022; para el ejercicio 2024 se asignaron un total de mil 635 millones de pesos a repartirse entre poco más de 239 mil personas, lo que da un promedio de 6 mil 840 pesos por beneficiario, véase la Tabla 14: "Comportamiento del Programa 'Producción para el Bienestar' en el sexenio de AMLO en Oaxaca". Debe destacarse que al parecer el programa no ha logrado alcanzar el número de beneficiarios que se tuvieron en el ejercicio 2019, que fue el primer año de gobierno de AMLO, sin embargo, en el Padrón Único de Beneficiarios no se cuenta con información específicamente para Oaxaca, de los años que corresponden a la primera mitad del sexenio.

Inversión Total y Promedio de Beneficiarios en el Programa Social: Producción para el Bienestar en el Periodo 2019 - 2024		
Año	Beneficiarios	Inversión
Total:	212,824	4,488,520,480
2019	241,995	
2020	219,231	
2021	131,307	
2022	205,196	1,318,797,180
2023	240,135	1,534,304,500
2024	239,078	1,635,418,800

Tabla 14. Comportamiento del Programa “Producción para el Bienestar” en el sexenio de AMLO en Oaxaca. Fuente: Gobierno Federal – Padrón Único de Beneficiarios.

A pesar de los apoyos canalizados al sector primario durante el primer gobierno de la 4T, no se aprecia una mejoría respecto de la producción y el rendimiento de los granos básicos: frijol, maíz y trigo; véase la Tabla 15: “Comportamiento de la Producción y Rendimiento de Granos Básicos en el sexenio de AMLO en Oaxaca”.

Producción y Rendimiento de Granos Básicos en Oaxaca						
(Miles de Toneladas y Toneladas por hectárea)						
Año	Frijol		Maíz		Trigo	
	Producción	Rendimiento	Producción	Rendimiento	Producción	Rendimiento
2013	26.3	0.6	628.5	1.2	10.2	1.0
2014	27.9	0.7	646.9	1.2	12.2	0.9
2015	27.7	0.7	646.0	1.2	12.3	1.0
2016	27.1	0.7	722.5	1.3	13.2	1.0
2017	27.2	0.7	700.6	1.4	13.4	1.0
2018	25.0	0.7	704.3	1.4	10.6	0.9
2019	23.4	0.7	633.8	1.4	9.4	0.9
2020	25.4	0.7	729.4	1.4	11.3	1.0
2021	25.6	0.7	758.7	1.5	11.2	1.0
2022	25.5	0.7	770.8	1.5	11.0	1.0
2023	23.5	0.7	708.2	1.5	9.5	1.0

Tabla 15. Comportamiento de la producción y rendimiento de granos básicos en el sexenio de AMLO en Oaxaca. Fuente: Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (SADE).

La producción de 23 mil 500 toneladas de frijol se ubica por debajo de las producciones logradas en el período 2014-2017 donde todos esos años

se superaron las 27 mil toneladas, en la producción de maíz si hay una clara mejoría a raíz de las acciones del gobierno de AMLO donde en el período 2020-2023, se superaron las 700 mil toneladas, en relación con el trigo, la producción no ha podido alcanzar los logros del período 2014-2017, donde cada año se superaron las 12 mil toneladas y para el año 2023 incluso se tuvo una reducción significativa siendo la segunda producción más baja de los últimos once años.

La producción pecuaria si experimentó mejorías en los años que van del 2019 al 2023; el mayor incrementó se tuvo en la carne de bovino donde se lograron más de 67 toneladas en 2023, un incremento del 11 % respecto de 2018, la carne de porcino logró llegar a 29 mil 600 toneladas un incremento del 5 %, en ovino-caprino se mejoró un 5 %, en aves se mejoró un 9 %, la producción de leche creció un 3 % y la producción de huevo un 4 %, véase la Tabla 16: “*Comportamiento de la Producción Pecuaria en el sexenio de AMLO en Oaxaca*”. Las cifras señaladas demuestran claramente que se dio más atención a la producción pecuaria, que a la producción de granos y en general a la producción agrícola en el estado. Habrá que revisar por estrategia de seguridad alimentaria, así como por la vocación natural del sector primario en Oaxaca, si conviene reforzar los apoyos pecuarios o necesitamos una mayor inyección de recursos para mejorar la producción agrícola.

Volumen de la Producción Pecuaria en Oaxaca							
(Miles de Toneladas)							
Año	Carne					Otros	
	Total	Bovino	Porcino	Ovinocaprino	Aves	Leche Bovino	Huevo
2013	98.5	51.3	28.8	5.9	12.4	145.3	7.1
2014	101.0	54.1	28.5	6.0	12.0	149	6.6
2015	102.0	55.7	27.8	6.1	12.5	146.2	6.3
2016	103.3	56.8	27.9	6.1	12.5	147.7	6.5
2017	104.5	58.5	27.7	5.9	12.5	145.3	6.5
2018	107.0	60.4	28.1	6.0	12.0	147.5	6.6
2019	110.2	62.4	28.5	6.1	13.2	147.8	6.7
2020	112.6	63.7	29.4	6.1	13.4	146.5	6.6
2021	114.0	64.8	30.2	6.1	12.8	148.8	6.7
2022	115.3	66.0	29.6	6.2	13.4	150.2	6.8
2023	116.2	67.2	29.6	6.3	13.1	151.7	6.9

Tabla 16. *Comportamiento de la producción pecuaria en el sexenio de AMLO en Oaxaca. Fuente: SADE.*

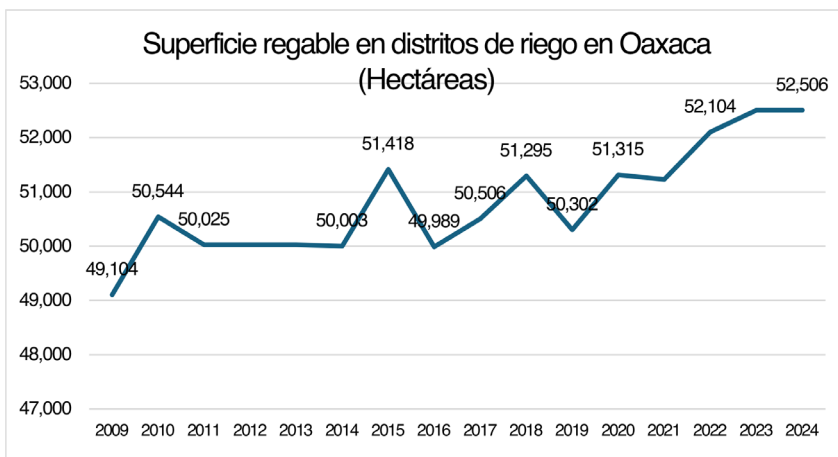
La producción pesquera y acuícola en Oaxaca necesita una profunda revisión ya que el período de gobierno de la 4T no fue de los mejores para el sector, la producción pesquera en el año 2023 alcanzó la cifra de 9 mil 604 toneladas, lo que representa un retroceso del 45 % respecto de la producción lograda en

el año 2018, véase la Tabla 17: “*Comportamiento de la Producción Pesquera y Acuícola en el sexenio de AMLO en Oaxaca*”. La producción acuícola presenta una situación similar, en el año 2023 la producción alcanzada fue de 223 toneladas, una caída del 68 % en relación con la producción alcanzada en 2018, que de por sí ya venía en franco descenso respecto de años anteriores. Es evidente que no se prestó atención a este sector.

Producción Pesquera y Acuícola en Oaxaca		
(Toneladas en Peso Vivo)		
Año	Pesquera	Acuícola
2008	8,450	777
2009	9,587	619
2010	13,568	704
2011	10,148	453
2012	9,218	430
2013	15,314	1,365
2014	17,175	1,194
2015	19,245	433
2016	16,925	1,012
2017	21,645	969
2018	17,673	710
2019	12,101	757
2020	10,196	490
2021	6,513	248
2022	8,256	575
2023	9,604	223

Tabla 17. *Comportamiento de la producción pesquera y acuícola en el sexenio de AMLO en Oaxaca. Fuente: SADE.*

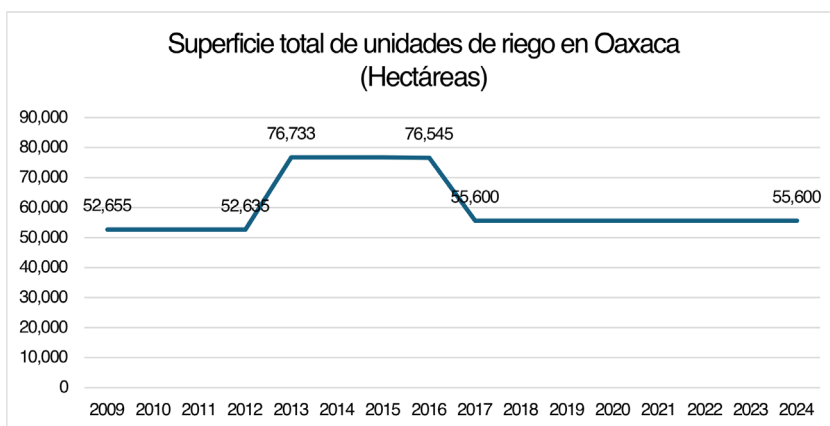
La infraestructura en distritos de riego en Oaxaca es un elemento básico para ayudar a impulsar al sector primario de la economía del estado y cobra mayor importancia, porque tal como lo señalamos anteriormente, la población en la entidad todavía se ubica principalmente en el medio rural, la infraestructura de riego posibilita el acceder con mayor certeza al recurso del agua, sin el cual las actividades primarias no podrían existir, durante el sexenio de AMLO, la superficie regable en distritos de riego en Oaxaca alcanzó las 52 mil 506 hectáreas, creciendo en mil 211 hectáreas, respecto del sexenio anterior, un crecimiento muy similar al registrado en administraciones federales anteriores, véase la Gráfica 6: “*Evolución de la Superficie Regable en Distritos de Riego en Oaxaca en el período 2009–2024*”.



Gráfica 6. Evolución de la superficie regable en distritos de riego en Oaxaca en el periodo 2009–2024. Fuente: Comisión Nacional del Agua (CNA).

Es el momento de hacer una mayor revisión de la viabilidad hídrica, así como de establecer una política de mayor inversión de recursos en infraestructura de riego, que permita incrementar la superficie regable y así poder impulsar el crecimiento de las actividades agrícolas en el estado.

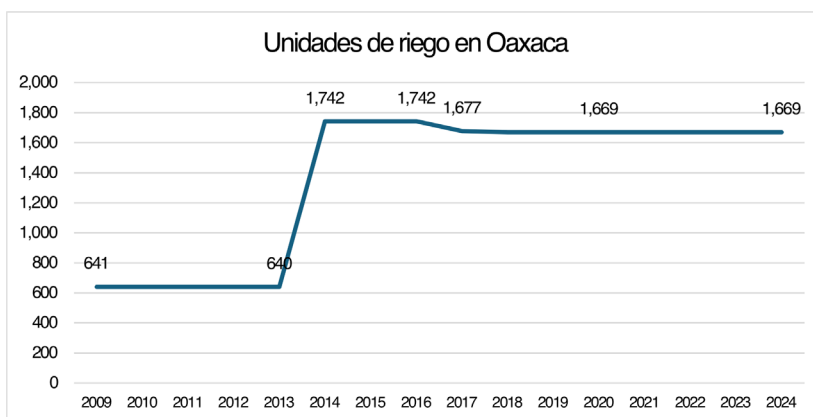
En materia de pequeña irrigación, se tuvo un estancamiento a lo largo del sexenio de AMLO, tal como se puede apreciar en la Gráfica 7: “Comportamiento de la superficie total de unidades de riego en Oaxaca en el periodo 2009–2024”, ya que las 55 mil 600 hectáreas que se tenían desde el año 2017, han permanecido sin cambio hasta el año 2024, por la superficie que se llegó a cubrir en los años 2013–2016, que superaba las 76 mil hectáreas, se considera que existe un potencial de crecimiento superior a las 21 mil 100 hectáreas, se podría crecer con relativa seguridad en 27 % la superficie regada bajo esta modalidad.



Gráfica 7. Comportamiento de la superficie total de las unidades de riego en Oaxaca en el período 2009–2024. Fuente: CNA.

Considerando que la mayoría de la población en Oaxaca se ubica en el medio rural, como ya lo hemos señalado antes, debe considerarse una política que permita fortalecer este tipo de infraestructura de riego.

Reafirmando lo establecido en el párrafo anterior, tenemos que el número de unidades de riego ha permanecido sin cambios en los últimos ocho años, estancándose en las 1 mil 669 unidades, como se puede ver en la Gráfica 8: “Comportamiento de las unidades de riego en Oaxaca en el período 2009 – 2024”, sin embargo, también se puede apreciar que potencialmente podríamos escalar esta cantidad a 1 mil 742 unidades, por lo que es adecuado revisar la política en la materia.



Gráfica 8. Comportamiento de las unidades de riego en Oaxaca en el período 2009–2024. Fuente: CNA.

Educación

Los recursos totales asignados al área de la educación mediante cuatro programas sociales, aplicados en Oaxaca durante el sexenio de Andrés Manuel López Obrador, suman más 17 mil 985 millones de pesos (el 19 % del gasto social), véase la Tabla 18: *“Inversión y Beneficiarios en los programas sociales aplicados a educación el sexenio de AMLO en Oaxaca”*. Los recursos se repartieron principalmente mediante becas para los niveles de educación básica, media superior, así como educación superior bajo el nombre “Jóvenes Escribiendo el Futuro”. El universo promedio de beneficiarios de los programas suma 383 mil 367 estudiantes en cada ciclo escolar.

Inversión Total y Promedio de Beneficiarios en los Programas Sociales Aplicados a Educación en el Periodo 2019 - 2024			
No.	Programa	Promedio de Beneficiarios	Inversión (pesos)
	Total:	383,186	17,985,246,475
1	Programa de Becas para el Bienestar Benito Juárez Educación Básica	246,816	10,165,026,810
2	Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez	102,210	4,528,518,460
3	Jovenes Escribiendo el Futuro	25,371	3,131,886,425
4	Programa de Becas Elisa Acuña	8,790	159,814,780

Tabla 18. Inversión y beneficiarios en los programas sociales aplicados a educación el sexenio de AMLO en Oaxaca.

Fuente: Gobierno Federal - Padrón Único de Beneficiarios.

El Programa de Becas para el Bienestar Benito Juárez Educación Básica aplicó el 56 % de los recursos en el 64 % de los beneficiarios, el programa para educación media superior aplicó el 25 % del recurso en el 27 % de los beneficiarios y en educación superior se aplicó el 17 % del recurso en el 7 % de los beneficiarios.

Mediante el programa becas para el bienestar Benito Juárez educación Básica, se atendió en promedio un universo superior a los 246 mil estudiantes en cada ciclo escolar, véase la Tabla 19: *“Comportamiento del Programa Becas para el Bienestar Benito Juárez Educación Básica en el sexenio de AMLO en Oaxaca”*. El mayor pico de beneficiarios se tuvo en el año 2020 con más de 299 mil becarios, sin embargo se tuvo una fuerte caída en el año 2022 con 173 mil becarios y se presenta una recuperación para el ejercicio 2023 con 238

mil 558 becarios, un 20 % menos de alumnos respecto del año con mayores beneficiarios, queda la interrogante de si esta caída se debe a la evolución de la pirámide poblacional en Oaxaca, incremento en la deserción escolar o si estaba ocurriendo un manejo corrupto del padrón, en los años con mayor número de beneficiarios.

Inversión Total y Promedio de Beneficiarios en el Programa de Becas para el Bienestar Benito Juárez Educación Básica, en el Periodo 2019 - 2024		
Año	Beneficiarios	Inversión
Total:	246,816	10,165,026,810
2019	262,055	1,669,488,000
2020	299,328	2,098,596,800
2021	261,122	2,292,932,800
2022	173,017	2,119,608,960
2023	238,558	1,984,400,250

*Tabla 19. Comportamiento del Programa Becas para el Bienestar Benito Juárez Educación Básica en el sexenio de AMLO en Oaxaca.
Fuente: Gobierno Federal - Padrón Único de Beneficiarios.*

El programa de beca universal para estudiantes de educación media superior Benito Juárez, promedió a lo largo del sexenio de AMLO 102 mil 210 beneficiarios en cada ciclo escolar, el año 2020 presentó el mayor número de becarios con 129 mil 800, para el año 2023 el número de beneficiarios fue de 91 mil 125, lo que representa una diferencia de 38 mil 675 alumnos, un 11 % menos, Tabla 20: “*Comportamiento del Programa Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez en el sexenio de AMLO en Oaxaca*”, sin dejar de reconocer el beneficio de la beca para la población del estado, se requiere una explicación puntual del porque han ocurrido estas variaciones.

Inversión Total y Promedio de Beneficiarios en el Programa Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez en el Periodo 2019 - 2024		
Año	Beneficiarios	Inversión
Total:	102,210	4,528,518,460
2019	68,458	913,148,800
2020	129,800	1,038,403,200
2021	121,980	975,838,400
2022	99,687	825,643,560
2023	91,125	775,484,500

Tabla 20. Comportamiento del Programa Beca Universal para Estudiantes de Educación Media Superior Benito Juárez en el sexenio de AMLO en Oaxaca.

Fuente: Gobierno Federal – Padrón Único de Beneficiarios.

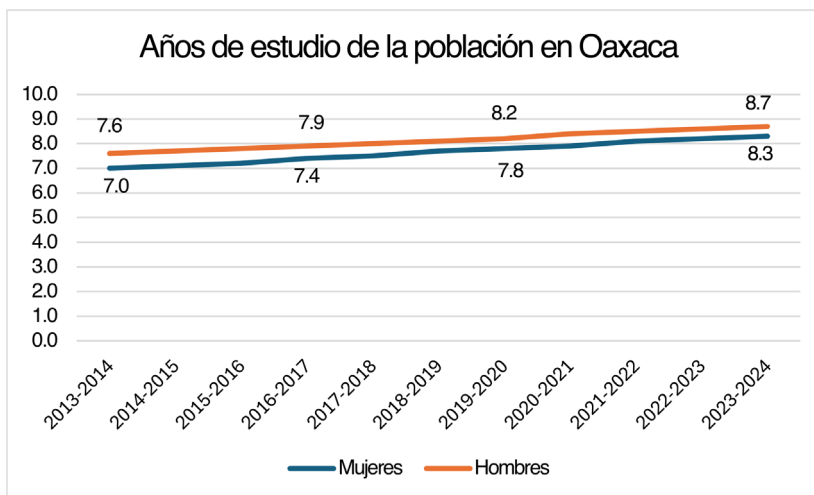
Por medio del Programa Jóvenes Escribiendo el Futuro, se canalizaron más de 3 mil 131 millones de pesos, para un promedio anual de 25 mil 371 becarios a lo largo del sexenio, el año donde se tuvieron más beneficiarios del programa fue el 2021 con 32 mil 428 estudiantes, para el año 2023 la cifra descendió a 28 mil 956, un 11 % menos de beneficiarios (3 mil 472 estudiantes menos), lo cual implica una revisión del programa, porque las acciones que se están implementando con las becas en niveles educativos inferiores, lo que buscan entre otras cosas, es incrementar la cantidad de jóvenes que puedan tener acceso a la educación superior, véase la Tabla 21: “*Comportamiento del Programa Jóvenes Escribiendo el Futuro en el sexenio de AMLO en Oaxaca*”.

Inversión Total y Promedio de Beneficiarios en el Programa Jóvenes Escribiendo el Futuro en el Periodo 2019 - 2024		
Año	Beneficiarios	Inversión
Total:	25,371	3,131,886,425
2019	14,485	357,364,800
2020	21,010	504,235,200
2021	32,428	778,276,800
2022	29,974	776,924,400
2023	28,956	715,085,225

*Tabla 21. Comportamiento del Programa Jóvenes Escribiendo el Futuro en el sexenio de AMLO en Oaxaca.
Fuente: Gobierno Federal - Padrón Único de Beneficiarios.*

Todavía existe una fuerte brecha que debe ser subsanada para apoyar a que más jóvenes oaxaqueños tengan acceso a la educación superior y esto se hace visible en el número promedio de los beneficiarios de los tres programas a lo largo del sexenio de la 4T, en educación básica (primaria y secundaria) los beneficiarios fueron 246 mil alumnos, en media superior 102 mil (un 58 % menos de estudiantes respecto del nivel básico) y en educación superior 25 mil (un 75 % menos de estudiantes respecto del nivel de media superior, universo que representa solo el 10 % respecto de los becarios de educación básica). Es claro que los programas sociales de becas para los diferentes niveles educativos deben continuar y deben ampliarse, ya que el camino al desarrollo es la educación.

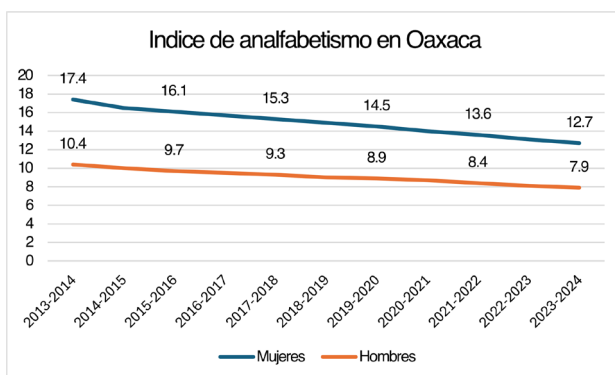
A pesar de los esfuerzos realizados en el sexenio de AMLO, todavía en Oaxaca no se ha podido incrementar la tendencia de crecimiento de los años de estudio de la población en Oaxaca, la cual se mantiene desde hace varios ciclos escolares en crecimientos de 0.1 por año, véase Gráfica 9: “Comportamiento de los Años de Estudio en Oaxaca 2013–2024”. Para el ciclo escolar 2023–2024, en el caso de los hombres es de 8.7 años y para las mujeres de 8.3.



Gráfica 9. Comportamiento de los Años de Estudio en Oaxaca en el período 2013–2024. Fuente: SEP.

A nivel nacional la escolaridad es de 9.6 años para las mujeres y 9.8 para los hombres, al ritmo de crecimiento actual de la escolaridad en Oaxaca, nos llevaría 10 años para alcanzar el promedio actual de la escolaridad nacional. Nuevamente, esta tendencia refuerza el hecho de que los apoyos en becas para los diferentes grados de estudio deben continuar.

En materia de analfabetismo tenemos que para el ciclo escolar 2023-2024, el 12.7 % de las mujeres en Oaxaca son analfabetas, mientras que los hombres son el 7.9 %, a nivel nacional el 5.5 % de las mujeres son analfabetas y el 3.94 de los hombres se encuentran en esa condición. La tendencia de descenso del analfabetismo en Oaxaca no ha presentado variaciones desde el año 2013 a la fecha, véase la Gráfica 10 “Comportamiento del Analfabetismo en Oaxaca en el período 2013–2024”. Al ritmo actual de descenso, nos tomaría aproximadamente 25 años alcanzar los actuales índices nacionales de analfabetismo.



Gráfica 10. Comportamiento del analfabetismo en Oaxaca en el período 2013–2024. Fuente: SEP.

En materia de cobertura educativa se puede observar para el nivel de educación básico que en el ciclo escolar 2023–2024, ésta se ubicó en 93.3 %, con ello se pudo revertir la tendencia negativa que había iniciado en los pasados seis ciclos escolares, donde habíamos iniciado un retroceso que se estaba agudizando cada vez más, al grado de llegar en el ciclo escolar 2022–2023 a una cobertura en educación básica del 85.8 %, véase la Tabla 22: “Comportamiento de la Cobertura Educativa en Oaxaca en el período 2007–2024”. A nivel nacional la cobertura educativa del nivel básico se ubica en 1.7 % por lo que Oaxaca se encuentra a 8.4 % de alcanzar el promedio nacional y a 6.7 punto de lograr el 100 % de cobertura. A pesar del repunte logrado en el ciclo escolar 2023–2024, todavía no alcanzamos los niveles de cobertura que se tuvieron en el ciclo 2007–2008.

En el nivel escolar de educación media superior, encontramos que en el ciclo escolar 2023–2024 se tuvo una cobertura de 64.1 %, con ello se logró revertir la caída que inicio tres ciclos escolares anteriores, pero sin lograr alcanzar todavía la cobertura que se tuvo en el ciclo escolar 2016–2017. El promedio nacional de cobertura educativa para este nivel es de 80.8, lo que ubica a Oaxaca 16.1 puntos por debajo del promedio

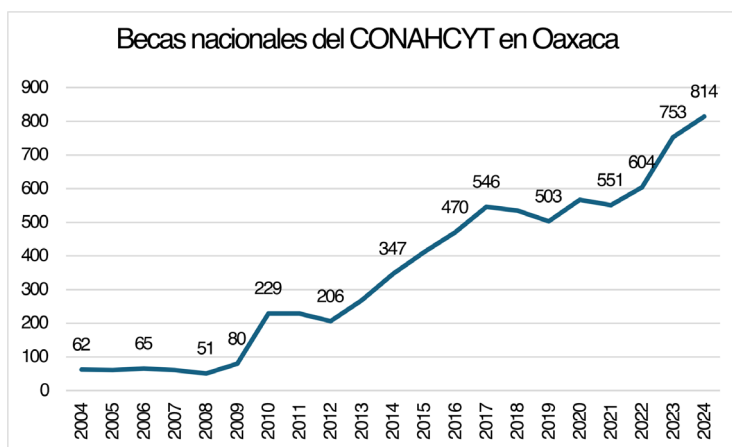
La cobertura en educación superior llegó a los 22.1 puntos en el ciclo escolar 2023–2024, siendo esta medición la más alta en la historia de Oaxaca, el promedio nacional de cobertura para este nivel se ubica en 38.4 puntos, una diferencia de 16.3 puntos, al ritmo actual de crecimiento de la cobertura educativa en nivel superior, tendrían que pasar 65 años para alcanzar al promedio nacional actual. Esto nos señala la urgencia de impulsar el establecimiento

de mayores instituciones educativas en el estado, de otra manera será difícil impulsar un verdadero desarrollo.

Cobertura Educativa por Grupo de Edad en Oaxaca			
(Porcentaje)			
Ciclo Escolar	Educación básica (3 a 14 años)	Educación media superior	Educación superior
2007 - 2008	94.9	51.8	17.8
2008 - 2009	94.7	53.6	17.3
2009 - 2010	94.4	53.2	16.8
2010 - 2011	95.1	54.3	17.3
2011 - 2012	95.7	56.3	17.6
2012 - 2013	96.7	57.1	18.2
2013 - 2014	94.5	57.9	18.5
2014 - 2015	96.7	62.0	19.4
2015 - 2016	97.8	63.5	20.2
2016 - 2017	98.2	65.7	19.7
2017 - 2018	94.1	65.8	20.5
2018 - 2019	91.2	66.2	21.2
2019 - 2020	87.9	66.3	22.0
2020 - 2021	87.8	64.5	22.0
2021 - 2022	86.6	61.5	22.2
2022 - 2023	85.8	62.9	21.8
2023 - 2024	93.3	64.1	22.1

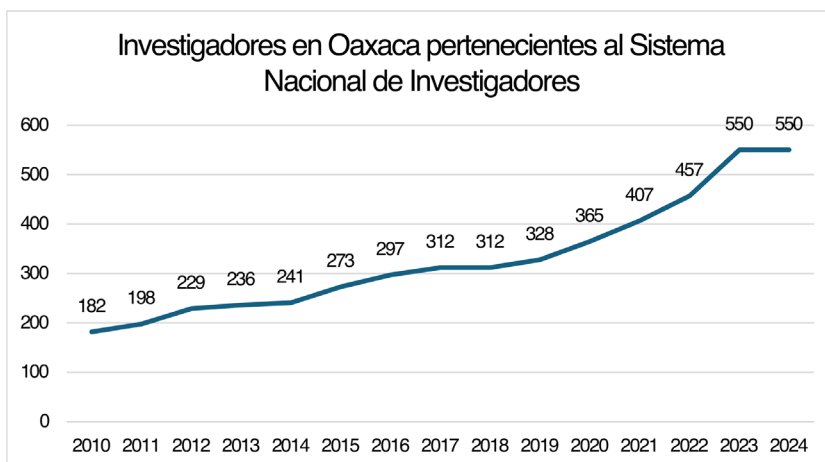
Tabla 22. Comportamiento de la cobertura educativa en Oaxaca en el período 2007–2024. Fuente: SEP.

Las becas nacionales que se han otorgado en el Estado de Oaxaca por medio del Consejo Nacional de Humanidades, Ciencias y Tecnologías (CONAHCYT), en el período de gobierno de AMLO, se elevaron en el año 2024 hasta alcanzar las 814 becas, lo que da continuidad a la tendencia de crecimiento que inició en el año 2013, véase la Gráfica 11: “*Comportamiento de las Becas Nacionales para Investigación en el período 2004–2024*”. Debe sostenerse el esfuerzo de difusión sobre la posibilidad de acceder a becas del CONAHCYT, que apoyen programas de posgrado que se realizan en Oaxaca, porque el desarrollo de las humanidades, la ciencia y la tecnología son pilares del desarrollo de una sociedad.



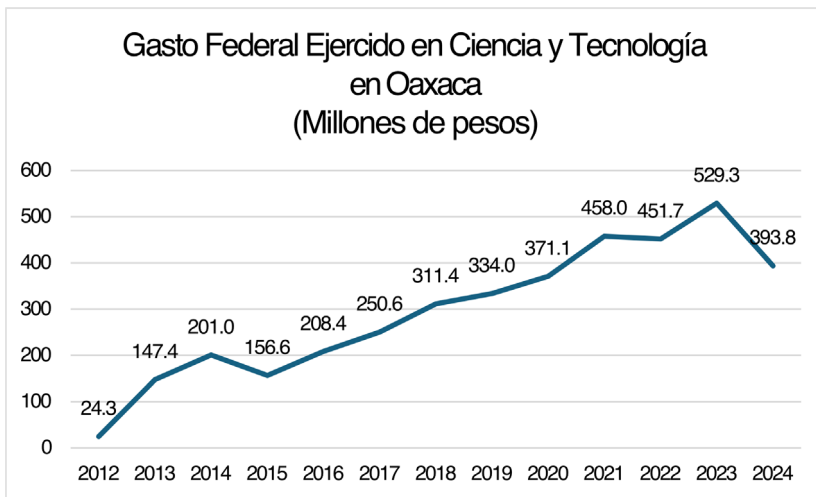
Gráfica 11. Comportamiento de las becas nacionales para investigación en el período 2004–2024. Fuente: CONAHCYT.

A la par que el crecimiento presentado para becas de posgrado, en el período de gobierno de AMLO es donde más creció el número de investigadores pertenecientes al Sistema Nacional de Investigadores (SNI), en el 2018 existían en Oaxaca 312 investigadores y para el año 2024, 512 personas ya pertenecían al SNI, un crecimiento del 43 %, una cifra sin precedentes en el Estado. Véase Gráfica 12: “Comportamiento de los Investigadores Pertenecientes al SNI en Oaxaca, en el período 2010–2024”.



Gráfica 12. Comportamiento de los investigadores pertenecientes al SNI en Oaxaca en el período 2010 – 2024. Fuente: CONAHCYT.

El gasto federal ejercido en ciencia y tecnología en Oaxaca durante el Gobierno de AMLO alcanzó en el año 2023, la cifra de 529 millones 300 mil pesos, un crecimiento a lo largo del sexenio del 70 %, dándole continuidad al crecimiento en recursos que se inició en el año 2013, véase la Gráfica 13: “Comportamiento del Gasto Federal Ejercido en Ciencia y Tecnología en Oaxaca, en el período 2012–2024”. Es de suma importancia darle continuidad a esta política, de manera tal que se cuente con personal especializado que permita impulsar el desarrollo de Oaxaca.



Gráfica 13. Comportamiento del gasto federal ejercido en Ciencia y Tecnología en Oaxaca en el período 2012–2024. Fuente: CONAHCYT.

Ocupación y Empleo

Independientemente de los programas sociales que inciden directamente en algún sector de la economía y que contribuyen a crear o mantener fuentes de empleo, el gobierno del Presidente Andrés Manuel López Obrador destinó el Programa Social Jóvenes Construyendo el Futuro, específicamente para ayudar al sector joven de la población a insertarse en las actividades productivas.

El total de beneficiarios de este programa en Oaxaca fue de 220 mil 792, con una inversión superior a los 5 mil 67 millones de pesos, véase la Tabla 23: “Recursos y beneficiarios del Programa Jóvenes Construyendo el Futuro en el sexenio de AMLO en Oaxaca”.

Debe vigilarse que los objetivos del programa efectivamente se estén cumpliendo en Oaxaca, ya que de un pico máximo que se alcanzó en el año 2020 con más de 61 mil beneficiarios, el ejercicio 2023 tuvo apenas 16 mil 682 beneficiarios y los datos preliminares del año 2024 señalan una cobertura de apenas 9 mil 426 beneficiarios (el 27 % y el 15 % de lo alcanzado en 2020). Necesita revisarse si el programa se está quedando corto en sus metas mejorando la estructura administrativa que lo aplica en Oaxaca o quizás el programa no conecta con las necesidades de la población joven, es necesario una evaluación imparcial de los resultados e impacto del programa, para tomar las medidas de corrección que sean necesarias.

Inversión Total y Promedio de Beneficiarios en el Programa Social: Jóvenes Construyendo el Futuro, en el Periodo 2019 - 2024		
Año	Beneficiarios	Inversión
Total:	220,792	5,067,073,595
2019	52,286	1,050,109,200
2020	61,049	1,229,870,600
2021	50,556	1,210,686,156
2022	30,793	856,748,572
2023	16,682	445,493,353
2024	9,426	274,165,714

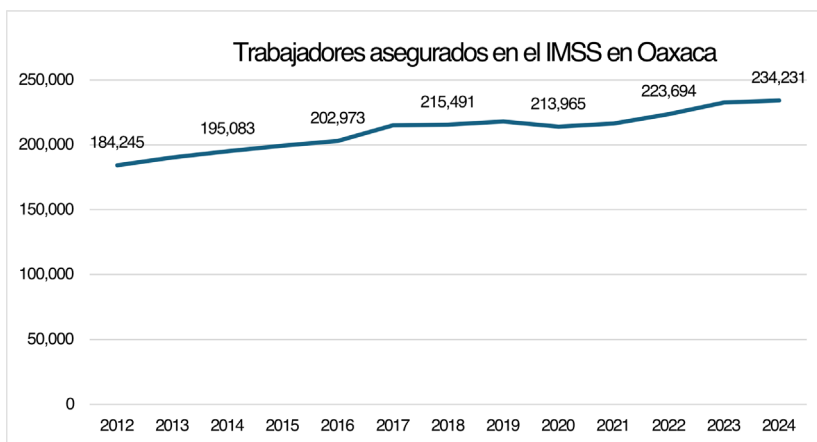
Tabla 23. Recursos y beneficiarios del Programa Jóvenes Construyendo el Futuro en el sexenio de AMLO en Oaxaca.

Fuente: STPS.

En materia de empleo formal, durante el sexenio de AMLO en Oaxaca se tuvieron incrementos anuales sostenidos en promedio del 1.42 % de trabajadores afiliados al IMSS, se pasó de 215 mil 491 afiliados en 2018 a 234 mil 231 hasta el último corte disponible de junio de 2024, de esta manera el crecimiento fue de 18 mil 740 empleos, a razón de 3 mil 123 por año, hay que puntualizar que estas cifras son completamente insuficientes para Oaxaca, la cual requiere la creación de 35 mil empleos formales cada año, esto significa que se debieron haber creado 210 mil empleos formales a lo largo del sexenio. Se logró únicamente el 9 % de la meta necesaria para empezar a sacar a Oaxaca de su retraso en materia de empleo. Véase la Gráfica 14: “*Comportamiento del empleo formal en Oaxaca en el período 2012–2024*”.

Es necesario ser muy enfáticos en el hecho de señalar que los gobiernos estatales han sido omisos en su tarea de crear empleos, se han concretado a plasmar en sus correspondientes planes estatales de desarrollo su lista de buenos deseos en materia de empleo, pero en los hechos reales han fallado, no evalúan sus programas, por lo mismo no corrigen a tiempo y al ver el fracaso en generación de empleos, han tomado la postura fácil de quejarse de falta de apoyo por parte del gobierno central en turno.

No hay lugar a dudas de que los empleos generados en los últimos años han sido principalmente producto de las obras de infraestructura que el gobierno de AMLO desarrolló en Oaxaca, porque la realidad es que las políticas estatales en la materia han sido un completo fracaso.

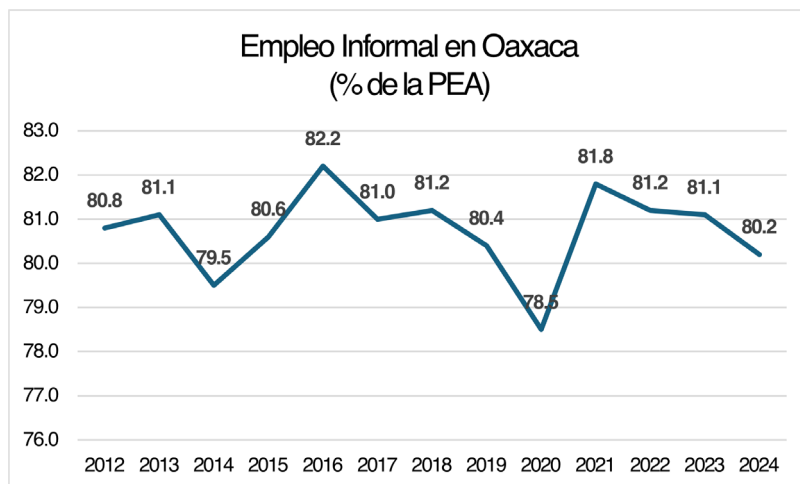


Gráfica 14. Comportamiento del empleo formal en Oaxaca en el periodo 2012-2024. Fuente: IMSS.

A pesar de los esfuerzos realizados por el gobierno de AMLO en Oaxaca, ésta sigue combinando una de las tasas más altas de empleo en el país, pero cerca del 80 % de este empleo es informal, ubicándose casi siempre en el primer lugar, véase la Gráfica 15: “Comportamiento del empleo informal en Oaxaca en el periodo 2012-2024”, al cierre del segundo trimestre de 2024 la tasa de empleo informal en Oaxaca era de 80.2 % de la Población Económicamente Activa (PEA).

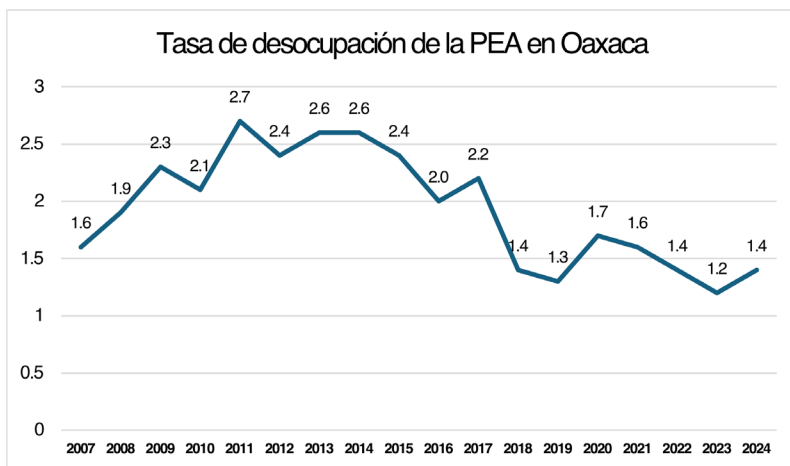
A nivel nacional la informalidad laboral es del 54.3 %, además, como mencionamos cuando hablamos del Índice de Tendencia Laboral de la Pobreza, el 57.9 % de la población vive en pobreza laboral, lo que refleja una distribución desigual de los beneficios económicos y la necesidad de políticas que promuevan la formalización del empleo y la equidad económica. Es justo

reiterar que los gobiernos estatales no han hecho su parte en lo que toca a políticas adecuadas para impulsar la economía, incluida la creación de más empleo formal.



Gráfica 15. Comportamiento del empleo informal en Oaxaca en el período 2012-2024. Fuente: INEGI.

En el lado inverso de la moneda tenemos que Oaxaca casi siempre está en los primeros lugares en lo que se refiere a tener la tasa de desocupación más baja del país -con la desventaja de que con frecuencia tiene la tasa de informalidad más alta de México-, al cierre del segundo trimestre de 2024 la tasa de desocupación era del 1.4 % de la PEA, véase la Gráfica 16: “Comportamiento de la tasa de desocupación en Oaxaca en el período 2012-2024”. Se reitera la importancia de que las administraciones estatales realmente hagan una evaluación de sus políticas económicas, asuman la responsabilidad que les toca y dejen de estar esperando que el Presidente de la Nación en turno venga a hacer el trabajo que a ellos compete.



Gráfica 16. Comportamiento de la tasa de desocupación en Oaxaca en el período 2012-2024. Fuente: INEGI.

En materia de los ingresos que percibe la población, complementando la pobreza laboral, pocas cosas han cambiado en Oaxaca y en esto las mujeres resultan ser las más perjudicadas, se reitera el hecho de que las distintas administraciones estatales no han entendido realmente que se tiene que hacer en la materia.

En el año 2018, el 46 % de la población que ganaba hasta un salario mínimo eran mujeres, para el año 2024, el 47 % de quienes ganan hasta un salario mínimo son mujeres (un total de 410 mil personas), en términos porcentuales se tuvo un retroceso de 1 %. Para el caso de los empleados que ganan más de 1 y hasta 2 salarios mínimos tenemos que en el 2018, el 31 % eran mujeres y en el 2024 igualmente el 31 % eran mujeres (106 mil personas), en términos porcentuales todo quedó igual. Analizando a los empleados que ganan más de 2 y hasta 3 salarios mínimos encontramos que en el 2018, el 40 % eran mujeres y en el 2024 el 27 % son mujeres (17 mil personas), en términos porcentuales se tuvo un retroceso de 13 %. Véase la Tabla 24: “Rangos Salariales que van de 1 a 3 salarios mínimos de la población ocupada en Oaxaca en el período 2012-2024”.

Población ocupada en Oaxaca según nivel de ingresos en rangos de salarios mínimos (Miles de Personas)									
Año	Hasta 1 salario mínimo			Mas de 1 y hasta 2 salarios mínimos			Mas de 2 y hasta 3 salarios mínimos		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
2012	797	408	389	263	183	81	44	28	16
2013	752	386	365	244	171	73	30	21	10
2014	744	396	347	227	149	78	41	28	13
2015	749	402	347	253	170	82	33	21	12
2016	840	450	389	278	203	75	31	20	11
2017	852	467	385	216	149	67	27	21	7
2018	887	474	413	256	176	80	30	19	12
2019	966	490	476	264	184	80	44	28	16
2020	938	463	476	322	225	96	52	31	21
2021	923	475	448	289	203	86	54	24	30
2022	939	468	471	318	218	100	43	28	15
2023	937	494	443	339	236	103	53	39	14
2024	870	461	410	342	236	106	62	45	17

Tabla 24. Rangos salariales que van de 1 a 3 salarios mínimos de la población ocupada en Oaxaca en el período 2012-2024. Fuente: INEGI.

Para los rangos salariales que van de más de 3 y hasta 5 salarios mínimos encontramos que en el 2018 el 23 % eran mujeres y en el 2024 el 40 % son mujeres (7 mil personas), en términos porcentuales se tuvo un avance del 17 %. Para los empleados que ganan más de 5 salarios mínimos en el 2018, el 0 % eran mujeres (ninguna mujer ganaba un sueldo así) y en el 2024 el 50 % son mujeres (3 mil personas), en términos porcentuales se tuvo un avance del 50 %.

El caso que nos muestra el mayor daño en materia salarial para la mujer, lo encontramos en la categoría de personas que trabajan pero no perciben ingresos, en el 2018, el 24 % eran mujeres y en el 2024, el 36 % son mujeres (119 mil personas), en términos porcentuales se tuvo un retroceso del 12 %. Véase la Tabla 25: “Rangos salariales por arriba de los 3 salarios mínimos o que no perciben ingresos de la población ocupada en Oaxaca en el período 2012-2024”.

Población ocupada en Oaxaca según nivel de ingresos en rangos de salarios mínimos									
(Miles de Personas)									
Año	Mas de 3 y hasta 5 salarios mínimos			Mas de 5 salarios mínimos			No percibe ingresos		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
2012	21	13	8	5	3	2	389	263	125
2013	21	12	9	7	6	1	355	256	99
2014	13	9	4	4	3	1	395	271	124
2015	16	12	4	5	4	1	369	248	121
2016	10	7	3	3	3	1	369	238	121
2017	12	9	3	5	4	1	359	238	120
2018	13	10	3	3	3	0	345	263	82
2019	13	9	4	4	3	1	375	230	146
2020	15	11	4	4	3	1	4	192	115
2021	11	7	4	3	3	1	373	241	132
2022	16	11	5	7	4	0	426	259	167
2023	19	12	6	6	4	2	301	198	103
2024	14	8	7	6	3	3	326	207	119

Tabla 25. Rangos salariales por arriba de los 3 salarios mínimos o que no perciben ingresos de la Población Ocupada en Oaxaca en el período 2012-2024.

Fuente: INEGI.

Financiamiento Público e Inversión Privada

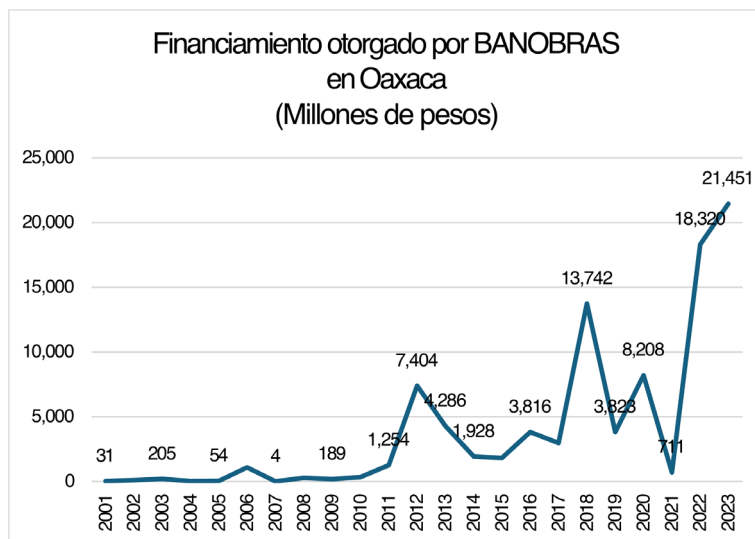
Durante la administración de Andrés Manuel López Obrador se aplicaron en Oaxaca dos programas sociales encaminados a brindar microcréditos a la población. Con ello se otorgaron un monto de 539 millones 720 mil pesos, beneficiando a 21 mil 800 personas, véase la Tabla 26: “Recursos y Beneficiarios de los Programas Sociales de Microcréditos en el sexenio de AMLO en Oaxaca”.

Inversión Total y Promedio de Beneficiarios en los Programas Sociales de Microcréditos en el Periodo 2019 - 2024			
No.	Programa	Beneficiarios	Inversión (pesos)
	Total:	21,800	539,720,000
14	Microcréditos para el Bienestar - Modalidad Consolidación	20,003	507,368,000
23	Microcréditos para el Bienestar - Modalidad Mes 13 JCF	1,797	32,352,000

*Tabla 26. Recursos y beneficiarios de los programas sociales de microcréditos en el sexenio de AMLO en Oaxaca.
Fuente: Gobierno Federal - Padrón Único de Beneficiarios.*

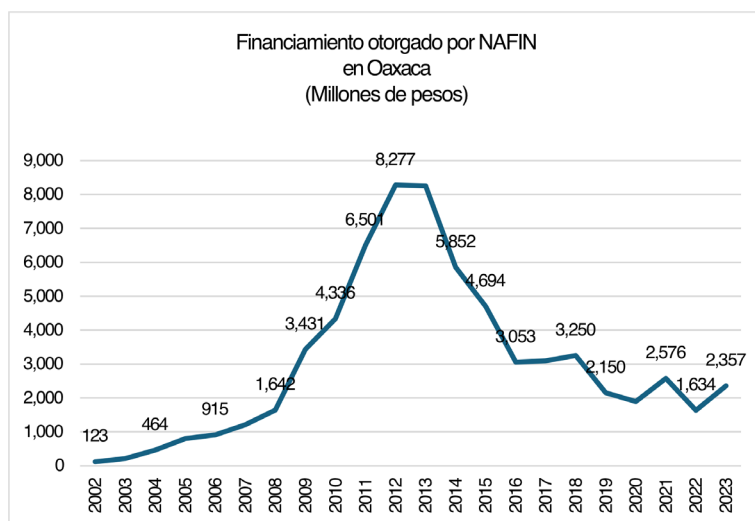
A pesar del esfuerzo realizado por el gobierno de AMLO, hay que reconocer que se necesita hacer más en materia de acceso a créditos a población abierta, ya que tal y como podemos apreciar con la estadística en materia de población en pobreza moderada y pobreza extrema, población en pobreza laboral, la situación salarial de la PEA en Oaxaca, la tasa de empleo informal, así como los avances y retrocesos en el sector primario, se hace necesario impulsar una política que llegue a amplios sectores de la población de manera que se pueda acceder a un crédito que posibilite el acceder a mejores opciones laborales e ingresos.

En materia de Banca de Desarrollo por medio del Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos (BANOBRAS), durante el sexenio de AMLO se otorgaron financiamientos para impulsar la inversión en infraestructura y servicios públicos para el desarrollo de Oaxaca, los cuales no tienen precedentes en al menos lo que va de este siglo. El monto de los financiamientos otorgados en el período 2019-2023 suma los 52 mil 513 millones de pesos, un incremento del 83 % en relación con el sexenio de Peña Nieto, véase la Gráfica 17: “Financiamiento otorgado por BANOBRAS en Oaxaca en el período 2001 – 2023”.



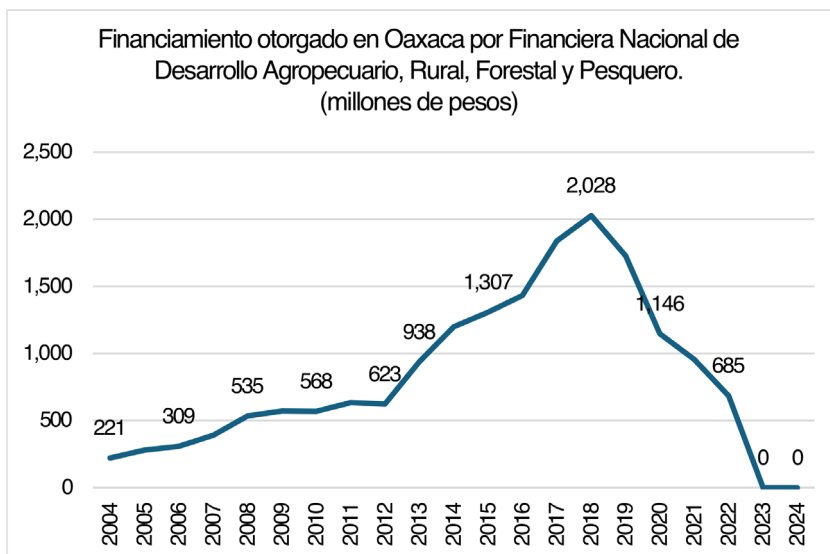
Gráfica 17. Financiamiento otorgado por BANOBRAS en Oaxaca en el período 2001–2023. Fuente: SHCP.

Respecto de Nacional Financiera (NAFIN) la cual tiene como uno de sus objetivos el facilitar créditos a las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPyMEs), así como democratizar el acceso al financiamiento de proyectos con potencial de crecimiento, los créditos colocados en Oaxaca en el sexenio de AMLO alcanzaron los 11 mil 878 millones de pesos, lo que representa el 42 % de los créditos colocados con Peña Nieto (28 mil 199 millones de pesos) y el 46 % de los créditos colocados con Felipe Calderón (25 mil 401 millones de pesos), véase la Gráfica 18: “Financiamiento otorgado por NAFIN en Oaxaca en el período 2002–2023”. Los resultados anteriores refuerzan el planteamiento de que debe revisarse la política de acceso al crédito, ya que se requiere empoderar a la población en esta materia y ayuden así a abatir los rezagos económicos y sociales que enfrenta la población de Oaxaca.



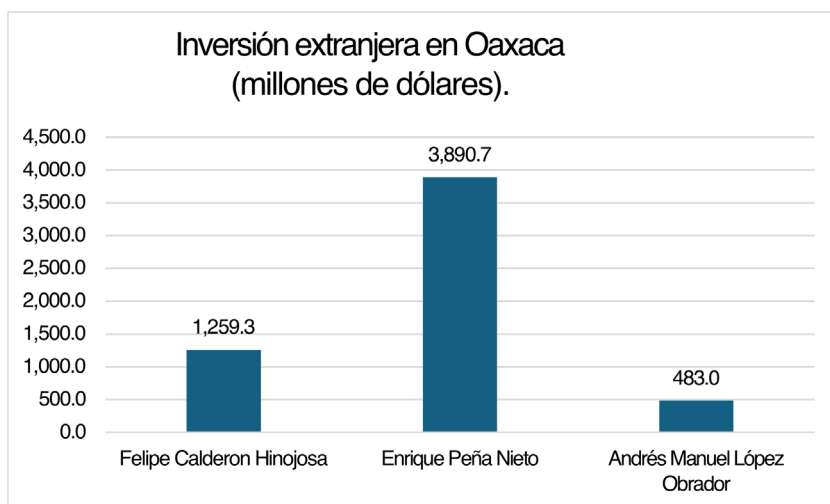
Gráfica 18. Financiamiento otorgado por NAFIN en Oaxaca en el período 2002–2023. Fuente: SHCP.

No podemos omitir señalar la extinción de la Financiera Nacional de Desarrollo Agropecuario, Rural, Forestal y Pesquero, la cual tenía por objetivo democratizar el acceso al crédito al sector primario de la economía, hasta antes de su extinción en el año 2023, durante el sexenio de AMLO había otorgado financiamiento por un monto de 4 mil 515 millones de pesos, el 51 % de los créditos otorgados en el sexenio de Peña Nieto (8 mil 741 millones de pesos), véase la Gráfica 19: “*Financiamiento otorgado por Financiera Nacional de Desarrollo Agropecuario, Rural, Forestal y Pesquero en Oaxaca en el período 2004–2024*”, las consecuencias a favor o en contra de no contar con esta fuente de créditos tendrán que evaluarse.



Gráfica 19. Financiamiento otorgado por Financiera Nacional de Desarrollo Agropecuario, Rural, Forestal y Pesquero en Oaxaca en el período 2004 – 2024. Fuente: SHCP.

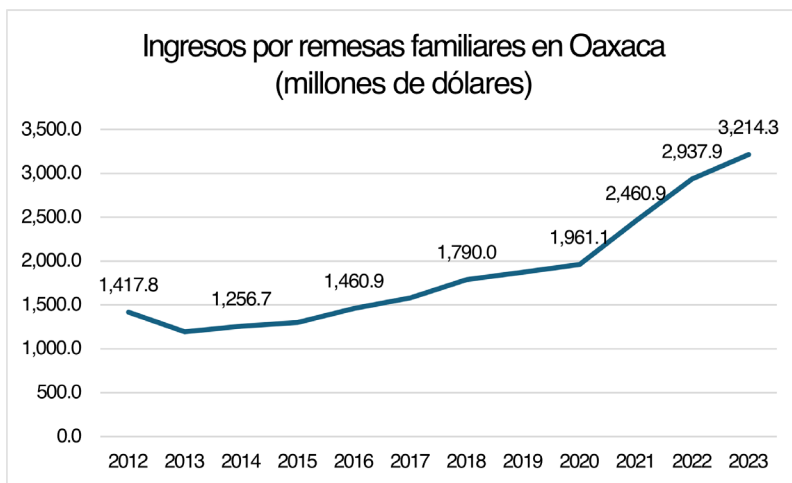
La Inversión Extranjera Directa es un área en la que se tendrá que poner mucha atención en los años por venir, ya que esta será el indicativo del éxito, estancamiento o fracaso de los Polos de Desarrollo para el Bienestar (PODEBI) del Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec (CIIT), ya que durante el sexenio de AMLO se registraron en Oaxaca los menores índices de inversión extranjera de los últimos tres sexenios, la inversión que aterrizó en Oaxaca fue de 483 millones de dólares, lo que representa apenas el 12 % de la inversión que aterrizó en el estado con Peña Nieto (3 mil 890.7 millones de dólares) y el 38 % de lo que aterrizó con Felipe Calderón (mil 259.3 millones de dólares), véase Gráfica 20: “*Inversión Extranjera en el Estado de Oaxaca en los Últimos Tres sexenios Presidenciales*”.



*Gráfica 20. Inversión extranjera en el estado de Oaxaca en los Últimos Tres sexenios Presidenciales.
Fuente: Secretaría de Economía.*

Una de las apuestas que en materia económica está haciendo la 4T es el llamado nearshoring (la estrategia por medio de la cual una empresa reubica sus procesos comerciales o productivos en países que se encuentran más cercanos a su principal mercado y que le generan costos más bajos), así que deberá ponerse mucha atención para que la promoción del proyecto del CIIT rinda los frutos esperados.

Bajo el anterior panorama las remesas cobran especial importancia, ya que, a pesar del crecimiento reciente del PIB estatal, tenemos que el PIB per cápita en Oaxaca sigue muy alejado del promedio nacional, por ello, las remesas han sido y son un motor importante de ingresos estatales, ya que representaron el 20 % del PIB en 2020, véase la Gráfica 21: “*Histórico de las remesas en Oaxaca en el período 2012–2023*”, lo que indica una dependencia significativa de los ingresos provenientes del exterior. Es importante vigilar que mientras grandes segmentos de la población trabajadora de la entidad no mejoren sus niveles salariales, se tendrá una dependencia fuerte de las remesas, por ello debemos poner atención a la relación que se desarrolle con el Gobierno de Estados Unidos, sobre todo si decide endurecer sus medidas migratorias porque podrían poner en riesgo el monto de las remesas que llegan a Oaxaca, lo cual puede agravar la condición de amplios sectores de la población.



Gráfica 21. Histórico de las remesas en Oaxaca en el período 2012–2023.

Fuente: Banco de México.

Salud

Respecto de los indicadores básicos de salud en Oaxaca, se pueden observar evidentes progresos en los indicadores estatales una vez superada la pandemia, sin embargo, al contrastar con los promedios nacionales se advierte la urgencia de profundizar las acciones de salud en múltiples áreas. La mortalidad general su ubica en 2024 en 6.5 solo 0.1 puntos por arriba del promedio nacional. El último dato disponible para Oaxaca sobre razón de mortalidad materna nos dice que en el año 2022 era 47.1 mientras que a nivel nacional fue de 30.4 defunciones por cada 100 mil nacimientos estimados, existe aquí una brecha importante por cubrir, véase la Tabla 27: “*Comportamiento de los indicadores básicos de salud: mortalidad y vacunación en Oaxaca, período 2011–2024*”. La tasa de mortalidad infantil en 2023 en Oaxaca fue de 14.6, a nivel nacional fue de 8.54 fallecidos por cada mil nacimientos, de igual forma existe en este rubro una brecha importante que hay que subsanar. Para el caso de mortalidad en niños menores de 5 años por enfermedades respiratorias tenemos que la cifra a nivel nacional del año 2023 fue de 12.6 por cada 100 mil menores, para Oaxaca en ese mismo año fue de 26.6, nuevamente existe aquí una brecha en la que hay que tomar medidas. La mortalidad infantil por enfermedades diarreicas a nivel nacional en el año 2023 fue de 6.3, en Oaxaca fue de 3.7.

La tasa de mortalidad infantil por deficiencia nutricional en 2023 fue 2.1, mientras que en Oaxaca fue de 5.3, otra brecha a considerar. Finalmente, la proporción de niños de un año con esquema de vacunación completo a nivel nacional es de 74.3 mientras que para Oaxaca es de 83.1.

Indicadores básicos de salud en Oaxaca							
Año	Tasa de mortalidad general	Razón de mortalidad materna	Tasa de mortalidad infantil	Mortalidad en niños menores de 5 años (Tasa)			Proporción de niños de un año de edad con esquema básico completo de vacunación (%)
				Por enfermedades respiratoria	Por enfermedades diarreicas	Por deficiencia nutricional	
2011	5.3	59.9	18.4	29.5	17.7	13.2	74.6
2012	5.4	64.8	18.2	26.3	13.8	12.4	86.1
2013	5.6	50.4	17.3	28.5	19.0	13.3	77.9
2014	5.6	46.9	17.4	28.4	14.6	14.6	91.4
2015	6.0	49.2	16.9	28.7	16.5	7.7	94.2
2016	6.1	47.2	16.8	26.5	21.0	7.5	82.6
2017	6.0	49.4	17.1	22.5	9.5	11.3	84.9
2018	6.0	51.4	17.5	26.4	7.2	7.5	81.1
2019	6.2	33.9	16.7	27.9	15.6	8.4	77.8
2020	7.9	76.0	9.2	17.0	7.9	2.2	73.1
2021	9.5	66.6	8.2	9.2	8.4	3.0	83.5
2022	7.1	47.2	12.0	27.9	11.1	4.4	82.2
2023	6.3	nd	14.6	26.6	3.7	5.3	87.1
2024	6.6	nd	nd	nd	nd	nd	83.1

Tabla 27. Comportamiento de los indicadores básicos de salud: Mortalidad y Vacunación en Oaxaca, periodo 2011–2024. Fuente: Secretaría de Salud.

Los indicadores de disponibilidad y accesibilidad por cada mil habitantes en Oaxaca, véase Tabla 28: “*Comportamiento de los indicadores básicos de salud: disponibilidad y accesibilidad en Oaxaca, en el periodo 2011–2024*”, arrojan principalmente, los siguientes resultados:

- Médicos: Oaxaca 2.0 – Nacional 2.8
- Enfermeras: Oaxaca 2.5 - Nacional 3.1
- Camas: Oaxaca 0.7 – Nacional 1.0
- Consultorios: Oaxaca 0.9 – Nacional 0.8
- Consultas Externas: Oaxaca 1575 – Nacional 1777
- Consultas de Especialidad: Oaxaca 179 – Nacional 278

Indicadores básicos de salud en Oaxaca						
Año	Disponibilidad y accesibilidad por cada 1000 habitantes					
	Recursos				Servicios	
	Número de médicos	Número de enfermeras	Número de camas	Número de consultorios	Número de consultas externas	Número de consultas de especialidad
2011	1.7	2.0	0.7	0.8	2,965	266
2012	1.7	2.1	0.7	0.8	3,304	278
2013	1.7	2.1	0.7	0.8	2,606	258
2014	1.8	2.2	0.7	0.8	2,595	240
2015	1.8	2.2	0.7	0.8	2,316	238
2016	1.9	2.3	0.7	0.8	2,182	226
2017	1.9	2.3	0.8	0.9	1,987	206
2018	1.9	2.3	0.8	0.9	1,691	202
2019	1.8	2.3	0.8	0.8	1,700	212
2020	1.9	2.4	0.7	0.8	1,054	87
2021	1.9	2.3	0.7	0.9	1,142	111
2022	2.0	2.5	0.7	0.9	1,440	168
2023	2.1	2.4	0.7	0.9	3,122	367
2024	2.0	2.5	0.7	0.9	1,575	179

Tabla 28. Comportamiento de los indicadores básicos de salud: disponibilidad y accesibilidad en Oaxaca, en el período 2011–2024.
Fuente: Secretaría de Salud.

Existe diversas brechas en materia de disponibilidad y accesibilidad en el sector salud que tendrán que irse subsanando en la administración federal por venir, lo cual contribuirá a mejorar los índices generales de la población.

Carreteras

Durante el sexenio de Andrés Manuel López Obrador la red de carreteras en Oaxaca incrementó su longitud total un 22 % respecto del sexenio de Enrique Peña Nieto, con un total de 6 mil 686 kilómetros construidos hasta el cierre del ejercicio 2023, faltando por incrementarse en el conteo los 104 kilómetros de la carretera a la Costa y los 169.23 kilómetros de la carretera al Istmo, lo que elevará la longitud carretera de la troncal federal de cuota a 511.23 kilómetros, lo que representa un aumento del 114 % en este tipo de vialidad, véase la Tabla 29: “Comportamiento de la red de carreteras en Oaxaca, en el período 2009–2024”.

Hasta el año 2023 las carreteras troncales federales prácticamente no habían incrementado su kilometraje, al igual que la red troncal federal de cuota, misma situación que se aprecia en la troncal federal libre y las brechas; sin contar las supercarreteras a la Costa y al Istmo, el incremento lo tenemos en la modalidad de carreteras alimentadoras la cual tuvo un crecimiento con

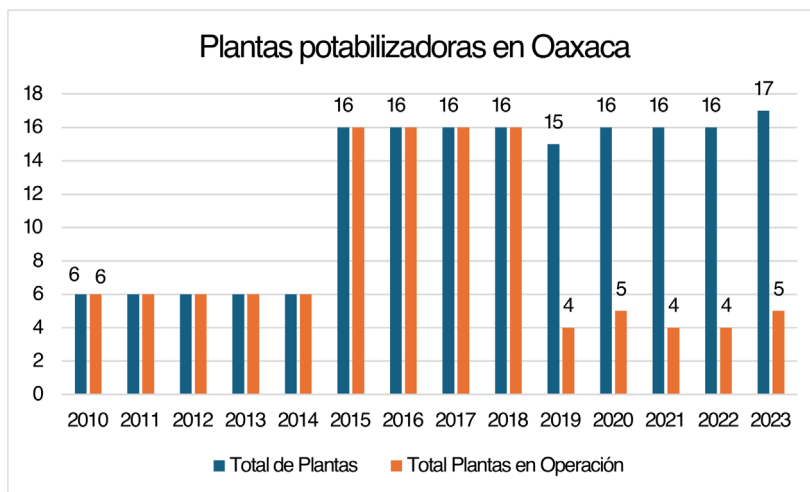
respecto al sexenio de Peña Nieto de 3 mil 765 kilómetros, un incremento del 53 %, así como también una alza en caminos rurales el cual llegó a 23 mil 888 kilómetros incrementando un total de 2 mil 852 kilómetros, un incremento del 14 % a partir de que inició la administración de AMLO.

Red de Carreteras en Oaxaca (Kilómetros)							
Año	Kilómetros	Troncal Federal	Troncal Federal Cuota	Troncal Federal Libre	Alimentadoras	Rurales	Brechas
2009	21,264	3,056	238	2,818	2,825	12,948	2,435
2010	21,261	3,053	238	2,815	2,825	12,948	2,435
2011	21,318	3,095	238	2,857	2,878	12,918	2,427
2012	22,572	3,096	238	2,858	4,131	12,918	2,427
2013	22,649	3,092	238	2,854	4,212	12,918	2,427
2014	23,396	3,092	238	2,854	4,212	13,257	2,835
2015	23,032	3,136	286	2,850	4,212	13,257	2,427
2016	23,032	3,136	286	2,850	4,212	13,257	2,427
2017	22,978	3,102	238	2,845	4,212	13,257	2,427
2018	30,716	3,083	238	2,845	4,170	21,036	2,427
2019	30,716	3,083	238	2,845	4,170	21,036	2,427
2020	31,014	3,103	238	2,865	4,706	20,779	2,427
2021	32,682	3,103	238	2,865	4,987	22,164	2,427
2022	32,682	3,103	238	2,865	4,987	22,164	2,427
2023	37,402	3,113	238	2,875	7,935	23,888	2,466

Tabla 29. Comportamiento de la red de carreteras en Oaxaca, en el periodo 2009–2024. Fuente: SCT.

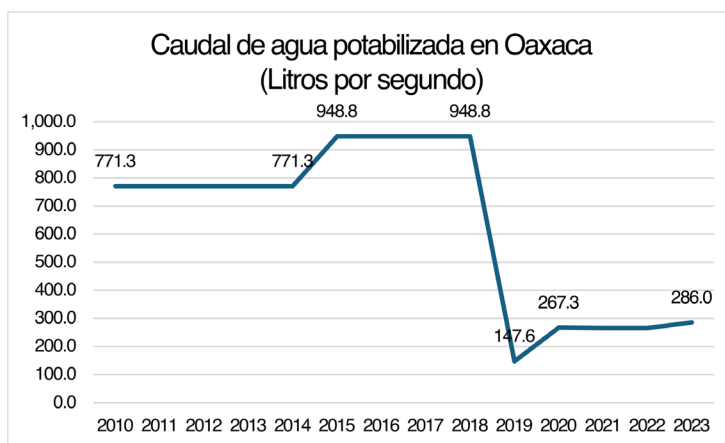
Agua Potable y Saneamiento

Un área que merece especial atención por su impacto directo en la salud de los habitantes de Oaxaca tiene que ver con la red de plantas potabilizadoras de agua. Es claro que no ha existido una política adecuada en la materia y se tienen que tomar medidas para corregir esta situación, mientras en el año 2018 existían 16 plantas potabilizadoras estando todas ellas en operación, a lo largo del sexenio de AMLO, en promedio, estuvieron en operación la tercera parte de las plantas o menos, el año 2023 tuvo 17 plantas construidas de las cuales solamente 5 estaban en operación, véase la Gráfica 22: “Comportamiento de la red de plantas potabilizadoras de agua en Oaxaca en el periodo 2010–2023”, es prioritario cerrar esta brecha.



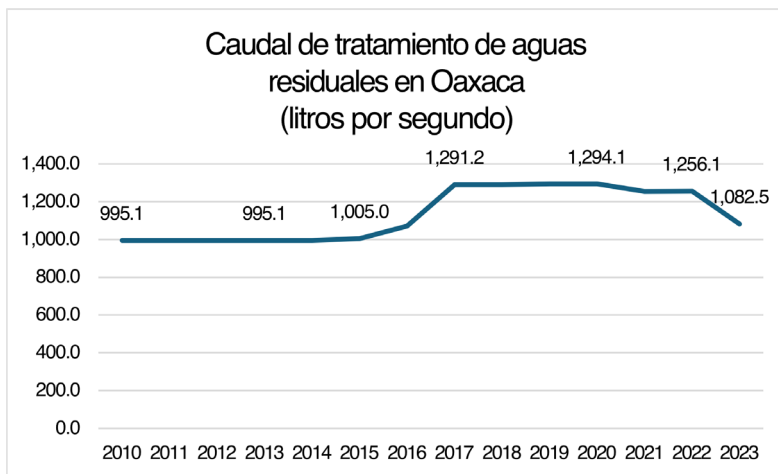
Gráfica 22. Comportamiento de la red de plantas potabilizadoras de agua en Oaxaca en el período 2010–2023. Fuente: CNA.

Un impacto directo de este desequilibrio entre plantas potabilizadoras construidas y las que realmente están en operación, se refleja en el caudal de agua potabilizada por segundo en el estado, el cual pasó de 948.8 litros potabilizados por segundo en el año 2018, a solamente 286 litros de agua potabilizados por segundo en 2023, el 30 % de lo que se potabilizaba en 2018, 662.8 litros menos que así están siendo consumidos por los oaxaqueños, exponiéndolos a un incremento de las enfermedades gastrointestinales, véase la Gráfica 23: “Comportamiento del caudal de agua potabilizada en Oaxaca en el período 2010–2023”.



*Gráfica 23. Comportamiento del caudal de agua potabilizada en Oaxaca, en el período 2010–2023.
Fuente: CNA.*

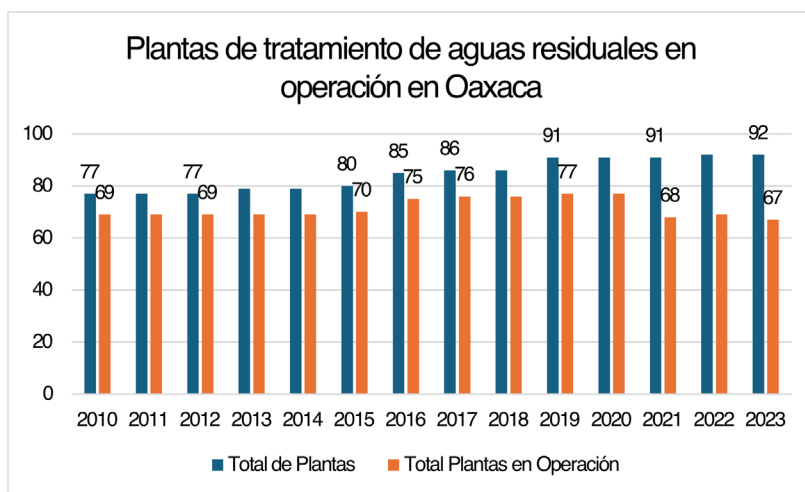
En tratamiento de aguas residuales encontramos una disminución en tan importante tarea con implicaciones ecológicas y para el medio ambiente, mientras en el 2018 se trataba un caudal de mil 291.2 litros de aguas residuales por segundo, para el año 2023 esta cifra tuvo una reducción del 16 %, véase la Gráfica 24: “Comportamiento del caudal de aguas residuales tratadas en Oaxaca, en el período 2010–2023”, nuevamente deben tomarse medidas para revertir esta situación e incrementar el caudal tratado.



Gráfica 24. Comportamiento del caudal de aguas residuales tratadas en Oaxaca en el período 2010–2023.

Fuente: CNA.

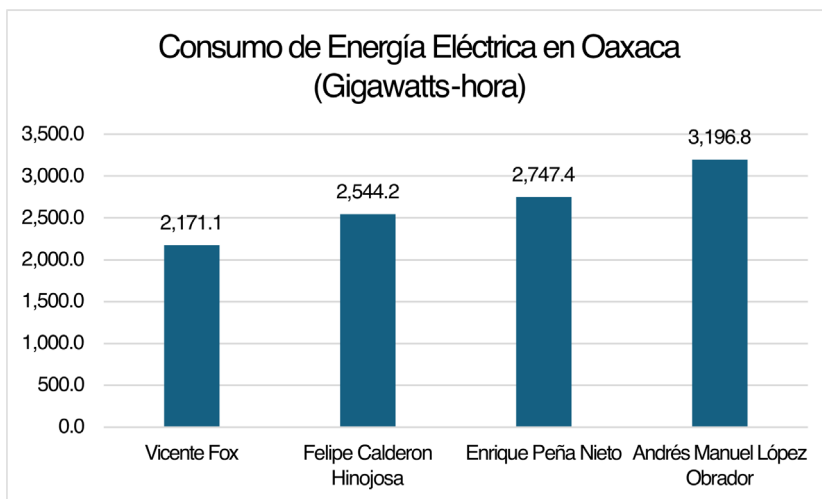
La reducción en el caudal de aguas residuales tratadas tiene que ver con el total de plantas de tratamiento de aguas residuales construidas, respecto del total de plantas que están efectivamente en operación, en el año 2018 existían 86 plantas de las cuales únicamente 76 se encontraban en operación 88 %, para el año 2023 el total de plantas de tratamiento de aguas residuales es de 92, de las cuales solamente 67 se encuentran en operación el (73 %), una reducción en materia de planta en operación del 15 %, véase la Gráfica 25: “Comportamiento de la red de plantas de tratamiento de aguas residuales en Oaxaca en el período 2010–2023”, se reitera el hecho de que se tiene que cambiar la política que se está aplicando, tanto por la salud de los habitantes del estado, como por el impacto al medio ambiente que esto está provocando.



Gráfica 25. Comportamiento de la red de plantas de tratamiento de aguas residuales en Oaxaca en el período 2010–2023. Fuente: CNA.

Consumo Eléctrico

El trabajo que en materia de electrificación se desarrolló en Oaxaca a lo largo del sexenio de AMLO, se puede apreciar en el aumento en el consumo de energía eléctrica en el estado. En el período 2018-2024 el consumo ascendió a 3 mil 196.8 giga watts-hora, lo que significa un aumento del 16.4 % en relación con el consumo que se tenía al finalizar el sexenio de Peña Nieto, mismo que solamente pudo incrementar su consumo en 8 % en relación con la administración de Felipe Calderón, de esta manera claramente se puede apreciar el esfuerzo realizado por hacer llegar el servicio de energía eléctrica a más oaxaqueños.



Gráfica 26. Comportamiento del consumo de energía eléctrica en Oaxaca durante los últimos cuatro sexenios presidenciales. Fuente: CFE.

Conclusiones

Las políticas implementadas en materia social y económica por el gobierno de AMLO han buscado abordar los problemas históricos de Oaxaca desde una perspectiva de austeridad y ampliación de programas sociales, sin embargo, los cambios estructurales requieren tiempo y esfuerzos sostenidos. Es necesario continuar monitoreando y evaluando el impacto a largo plazo de estas políticas en el desarrollo social y económico de Oaxaca.

A pesar del crecimiento económico, la ciudadanía de Oaxaca no ha sentido este crecimiento en sus bolsillos debido a factores como la inflación, la informalidad laboral, la distribución desigual de beneficios y la persistente pobreza en el estado, esto subraya la necesidad de estrategias a largo plazo para abordar estas disparidades.

Los cambios sociales y económicos en Oaxaca durante la administración de AMLO no sólo son indicadores de las políticas realizadas, sino también del potencial de Oaxaca para seguir creciendo y desarrollándose, el legado de AMLO no se mide sólo en obras y programas, sino en las vidas que han mejorado, en las oportunidades que se han creado y en el futuro transformado la entidad.

Capítulo 5. La seguridad en Oaxaca durante el sexenio de AMLO

Durante el período presidencial de Andrés Manuel López Obrador, la situación de la seguridad pública y la violencia del crimen organizado a nivel nacional ha sido uno de los temas más polémicos, si bien Oaxaca no ha llegado a los extremos que se desarrollaron en otras entidades federativas, no ha sido ajena al agravamiento de la inseguridad y en esto tienen mucha responsabilidad los ejecutivos estatales que en su momento coincidieron en su ejercicio del poder con el período de AMLO.

AMLO promovió una estrategia de “abrazos, no balazos”, centrada en combatir las causas subyacentes de la delincuencia, como la pobreza y la falta de oportunidades, en lugar de simplemente reprimir el crimen: en Oaxaca, como hemos visto en los capítulos 3 y 4, esto se ha traducido en inversiones en programas sociales y de desarrollo, no obstante, su eficacia a largo plazo todavía está por verse y la continuidad en estos programas es fundamental.

Durante la presidencia de AMLO, el crimen organizado ha continuado siendo un problema en Oaxaca de acuerdo con el reporte *Mexico: Organized Crime and Drug Trafficking Organization* de junio de 2022, del Congreso de los Estados Unidos (EE.UU), operan en Oaxaca los siguientes grupos criminales: cártel Jalisco Nueva Generación, cártel del Golfo, cártel de los Beltrán Leyva, cártel de los Zetas y cártel del Noreste.

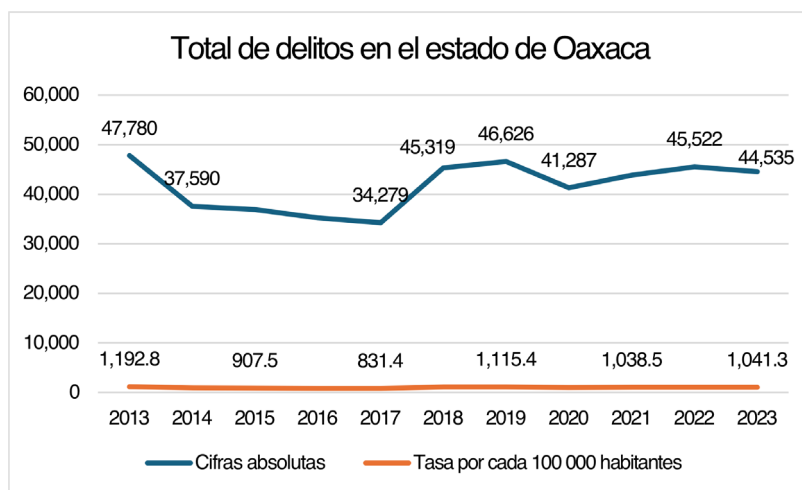
El Índice de Paz 2024, donde Oaxaca ocupa la posición nacional 14, señala entre otras cosas que:

3. De 2018 a 2023, 91 policías han sido asesinados en Oaxaca, ocupando la posición 13 a nivel nacional.
4. De 2015 a 2023, 545 personas desaparecieron en el estado, ocupando la posición 25 a nivel nacional.
5. En materia de violencia política, para el período 2018 a 2023, Oaxaca ocupa la tercera posición con 99 hechos solamente superado por Guerrero y Veracruz.

6. El costo económico de la violencia en Oaxaca nos ubica en el segundo peor grupo de estados junto con Baja California, Nayarit, Michoacán, Guanajuato, Chiapas y Quintana Roo, donde el impacto económico de la violencia se ubica en un rango que va del 20 % al 39 % del Producto Interno Bruto.

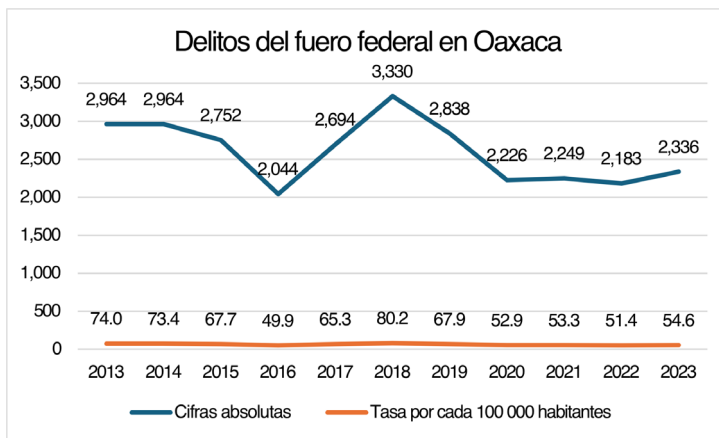
Se reitera la falta de capacidad para combatir la inseguridad que han demostrado los gobernadores de Oaxaca durante el período presidencial de AMLO, donde entre un amplio sector de la población del estado se da por hecho la colusión de dichos personajes con el crimen organizado, incrustándolo en la propia estructura de gobierno.

El promedio de delitos anuales cometidos en Oaxaca en el período 2013-2023 es superior a los 41 mil 700, con una tasa promedio de mil delitos por cada 100 mil habitantes. La tendencia de disminución que se había logrado mantener hasta el 2017 no ha podido ser recuperada en los años subsecuentes, véase la Gráfica 27: “Comportamiento de los Delitos en Oaxaca en el período 2013-2023”.



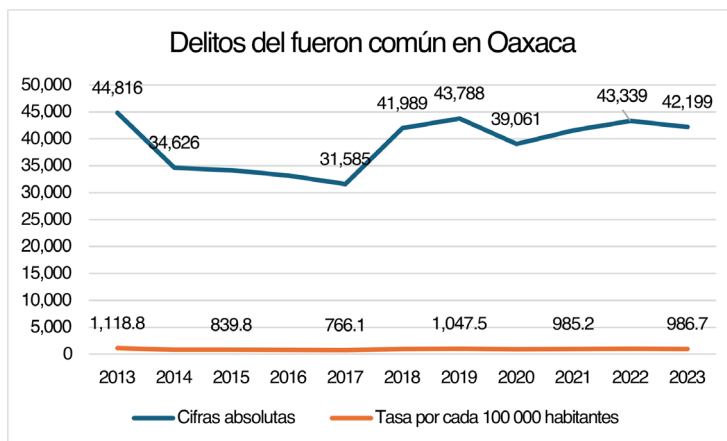
Gráfica 27. Comportamiento de los delitos en Oaxaca en el período 2013-2023.
Fuente: Secretaría de Seguridad y Participación Ciudadana (SSPC).

El promedio de delitos del fuero federal cometidos en Oaxaca en el período 2013-2023 es del orden de los 2 mil 600 anuales, con una tasa promedio de 63 delitos por cada 100 mil habitantes, véase la Gráfica 28: “Comportamiento de los delitos del fuero federal en Oaxaca en el período 2013-2023”.



Gráfica 28. Comportamiento de los delitos del fuero federal en Oaxaca en el período 2013–2023. Fuente: SSPC.

El promedio de delitos del fuero común en Oaxaca en el período 2013–2023 es en promedio superior a los 39 mil delitos por año, con una tasa promedio de 943 delitos por cada 100 mil habitantes, véase la Gráfica 29: “Comportamiento de los delitos del fuero común en Oaxaca en el período 2013–2023”.



Gráfica 29. Comportamiento de los delitos del fuero común en Oaxaca en el período 2013–2023. Fuente: SSPC.

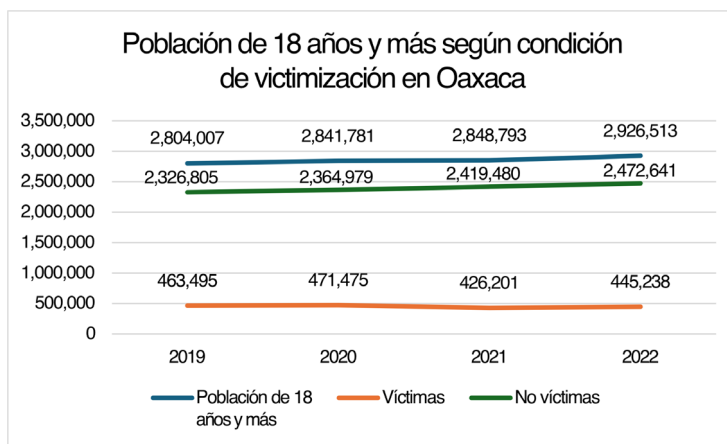
Los principales delitos del fuero común registrados en Oaxaca durante el período 2016–2023, con sus valores promedio anuales son: el robo con 11 mil 162; lesiones con 5 mil 36; homicidio con mil 794 (cinco homicidios diarios);

secuestro con 31; y feminicidio con 36. Véase la Tabla 30: “Comportamiento de los principales delitos del fuero común en Oaxaca en el período 2016–2023”.

Principales delitos del fuero común en Oaxaca					
Año	Robo	Lesiones	Homicidio	Secuestro	Feminicidio
2016	10,609	4,622	1,737	32	nd
2017	10,871	4,468	1,719	51	nd
2018	12,541	5,808	1,743	27	29
2019	13,153	5,924	1,853	23	28
2020	10,334	4,854	1,651	31	36
2021	10,650	4,744	1,721	27	43
2022	11,477	5,064	1,873	31	40
2023	9,662	4,811	2,062	25	39

Tabla 30. Comportamiento de los principales delitos del fuero común en Oaxaca en el período 2016–2023. Fuente: SSPC.

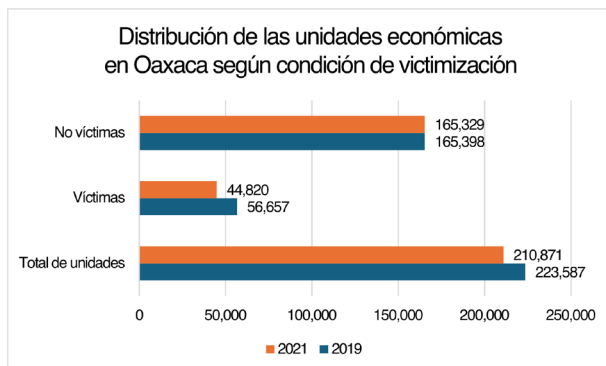
Durante el período 2019–2022, en promedio más del 15 % de la población de 18 años y más, resultó ser víctima de algún tipo de delito. A pesar de las acciones de gobierno realizadas no se aprecia cambio alguno en el porcentaje de victimización, véase la Gráfica 31: “Población víctima de delitos en Oaxaca en el período 2019–2022”.



Gráfica 30. Población víctima de delitos en Oaxaca en el período 2019–2022. Fuente: INEGI.

Como parte de una seria afectación a la economía del estado tenemos que de acuerdo con la Encuesta Nacional de Victimización de Empresas (ENVE), 2020 y 2022, más del 23 % de las unidades económicas en Oaxaca son víctimas

de algún delito, véase la Gráfica 31: “*Unidades económicas víctimas de delitos en Oaxaca en los años 2019 y 2021*”.



Gráfica 31. *Unidades económicas víctimas de delitos en Oaxaca en los años 2019 y 2021. Fuente: INEGI.*

La situación de seguridad en Oaxaca durante la presidencia de AMLO ha sido compleja, con avances en algunas áreas pero con desafíos persistentes en otras, mientras que la violencia y el crimen organizado siguen siendo problemas graves, las políticas de seguridad y desarrollo social han buscado abordar las causas subyacentes de estos problemas; sin embargo, aún queda mucho por hacer para garantizar la seguridad y el bienestar de los habitantes de Oaxaca. El gobierno del estado es en gran parte causante del deterioro o estancamiento de la inseguridad, incluso diría que es promotor de delinquentes.

Capítulo 6. Testimonios de oaxaqueños sobre el gobierno de AMLO

Introducción

Para entender la verdadera profundidad e impacto de las políticas implementadas por AMLO en Oaxaca es necesario escuchar directamente a aquellos que han vivido estos cambios: los oaxaqueños. Por eso este capítulo recoge una serie de testimonios que reflejan las experiencias y percepciones de los residentes en Oaxaca respecto al efecto de las obras y acciones de AMLO en su vida diaria.

Nombre: **Jesús Vicente Torres.**

Profesión: Licenciado en Biología, con Maestría en Ciencias de la Educación.

Ocupación: Docente de Educación Media Superior.

Los beneficios observados durante el sexenio del presidente Andrés Manuel López Obrador, en la parte noroeste del estado de Oaxaca, en el ámbito educativo es que a los jóvenes que cursan su educación media superior en el Bachillerato Integral Comunitario de San Antonio Huitepec, Zaachila (BIC15), se les benefició con una beca a cada uno de los 81 estudiantes, lo cual, representó un apoyo significativo para sufragar gastos en uniformes, útiles escolares, entre otras necesidades.

De igual forma, en la institución para la cual trabajo, por medio del INPI (Instituto Nacional de los Pueblos indígenas), se otorgaron 60 becas alimenticias a los jóvenes del plantel, la cual consiste en equipar el comedor escolar, con sillas, mesas, utensilios de cocina, trastes, quemadores de gas, entre otros, aunado a esto, pagan a una ecónoma y el municipio paga a otra para que preparen los alimentos de lunes a viernes, logrando de esta forma, proporcionar almuerzo y comida a los becarios sin ningún costo, procurando balancear la dieta de los jóvenes, con estos dos apoyos, se logró reducir la brecha de desigualdad en cuanto a las posibilidades que tenían los jóvenes de regiones indígenas del estado de Oaxaca, ya que muchos de ellos no podían continuar con sus estudios principalmente por falta de recursos económicos.

Otro beneficio palpable, fue que se pavimentó el camino que conduce a San Antonio Huitepec, mismo que fue desde el municipio de San Inés del Monte, pasando por San Miguel Peras hasta llegar a Huitepec, siendo aproximadamente 75 kilómetros, pero no quedó ahí, sino que la pavimentación continuó hasta Chidoco de Juárez llegando a San Miguel Piedras, siendo aproximadamente otros 30 kilómetros más, beneficiando a varios miles de oaxaqueños que habían sido olvidados y relegados durante décadas por el gobierno federal y estatal, estos beneficios influyeron para que se incrementara el flujo de mercancías, transporte más constante y a mejor precio, disminuyendo el tiempo de traslado que iba de entre 3 y 4 horas a 1.30 a 2 horas.

Nombre: **José María Villalobos Rodríguez.**

Profesión: Doctor en Economía.

Ocupación: Investigador; ex Presidente del Colegio de Economistas de Oaxaca.

Durante los seis años del gobierno del Lic. Andrés Manuel López Obrador se ha realizado una inversión federal superior a los 650 mil millones de pesos para nivelar la calidad de vida de los habitantes de las ocho regiones del estado de Oaxaca con la del resto de los mexicanos. Se ha dado un sólido avance con el ingreso familiar mediante los apoyos por un total superior a los 90 mil millones de pesos para adultos mayores, jóvenes en edad de estudiar, campesinos que reforestan y cuidan el medio ambiente, etc. Los salarios profesionales garantizados para educadores y personal al cuidado de la salud pública no podrán ser ahora inferiores a los 16 mil pesos mensuales en términos reales y el salario mínimo más que se duplicó para aquellos que laboran en el sector formal.

Las vías terrestres de calidad se han incrementado en forma notable con las obras de las Autopistas Mitla-Tehuantepec (169 kms) y Barranca Larga-Ventanilla (104 kms) y los caminos de mano de obra que han beneficiado a comunidades aisladas (más de 2 mil 500 kms). Cuenta Oaxaca ahora con dos autopistas de alta especificación que unen a las regiones de Valles Centrales con las de la Costa e Istmo en menos de tres horas, facilita el tránsito para el comercio y el turismo del sureste ofreciendo conectividad segura hacia un destino competitivo de playa y naturaleza en el Pacífico Sur.

Con una inversión superior a los 8 mil 550 millones de pesos se ha modernizado la línea Z del tren del Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec que une al Sistema Portuario de Salina Cruz, Oaxaca con el Sistema Portuario de Coatzacoalcos, Veracruz. Esta obra integrada a la ruta del Tren Maya da una ventaja comparativa adicional en los servicios de logística. Dotado de polos de desarrollo para el Bienestar este corredor interoceánico ofrece a industriales y comerciantes un conjunto de servicios para que sus bienes crezcan en valor agregado desde el Sur de México.

La inversión de PEMEX Refinación en la refinería en los puertos de Salina Cruz y Minatitlán lleva un avance del 60 % y están orientadas a producir gasolinas y diesel de bajo contenido de azufre. La refinería de Salina Cruz se consolida como el principal centro de trabajo en el estado de Oaxaca y es de donde se provee a los consumidores de los estados del Pacífico mexicano.

La inversión federal en Oaxaca dio por resultado una tasa anual de crecimiento cercana al 6 % en el sexenio siendo una de las más altas de todo el país.

Nombre: **Marco Antonio Agustín Moreno Migoni.**

Profesión: Lic. en Educación Física. Lic. en Derecho y Ciencias Sociales. Maestría en Desarrollo de la Motricidad.

Ocupación: Investigador de Enseñanza Normal; capacitador y conductor del SICCED (Sistema de Certificación y Capacitación de Entrenadores Deportivos) de la Comisión Nacional del Deporte.

Hablar del presidencialismo en México es recordar el largo proceso por el que ha tenido que atravesar el país a través de etapas de lucha, sacrificios, actos de injusticias y desigualdades sociales, con una gran participación de héroes y caudillos en donde su sangre derramada regó la mezcla de los ideales que dieron las bases del país republicano, libre y democrático que es nuestra gloriosa nación; México, dentro de ese largo proceso de transformación aún transita hacia su realización e impostergable consolidación, y para ellos tendremos que dar el crédito y reconocimiento a un personaje de esta época contemporánea como lo es el Lic. Andrés Manuel López Obrador, quién sembró un precedente a nivel nacional y mundial, y logró una transformación a través de una revolución pacífica, en donde por voluntad popular llegó para despertar las conciencias y librarse de las ataduras que nos tenían fuertemente atados a los lazos de la corrupción.

Fue a través de un largo caminar por todas las diferentes regiones del país sin excepción y escuchando las necesidades de los diferentes sectores de la población, desde el poderoso empresario hasta el más humilde de los trabajadores: obreros, campesinos, mujeres, estudiantes, niños y adultos mayores, dando respuesta inmediata y con hechos a sus más elementales necesidades, logrando así reducir con esto los índices de pobreza en el país, cosa que no había sucedido durante muchas décadas, y que en su gobierno sustentado en una filosofía humanista y cooperativa lo realizó devolviendo al pueblo el poder soberano de mandar y decidir cómo debe ser gobernado. Es Obrador el amigo del pueblo al que le regresó su soberanía y sus recursos de los cuales por muchos años fueron despojados y que con ellos se hicieron grandes obras y que solamente los escépticos y los enemigos de la democracia no lo quieren aceptar, pero los hechos por sí solos hablan.

Hoy sabemos que los cambios se generan a través del tiempo y que para ello se tendrá que atacar desde las raíces estos males que se resisten fuertemente a morir y que solamente con la voluntad popular y con una verdadera transformación de las conciencias se podrá lograr y fue precisamente

Andrés Manuel López Obrador quien inició y dejó sembrada las pautas para acabar con estos males, que se encuentran enquistados en nuestra sociedad, que sabemos es la corrupción y la gran desigualdad social, hoy el caminante de Macuspana vive en la inmortalidad y la historia del pueblo de México, como aquel que se decidió a transformar en forma pacífica al pueblo de México con su gran lema de “primero los pobres” y “el pueblo manda”, hoy reconocemos Andrés Manuel López Obrador como amigo del pueblo.

Nombre: **Patricia Edith Estrada Martínez.**

Profesión: Instructora de Arte Especializada en Música.

Ocupación: Profesora de Nivel Superior en Escuelas Formadoras de Docentes.

A la pregunta de cuál es mi apreciación del papel y desempeño del expresidente de México, Lic. Andrés Manuel López Obrador, sólo puedo decir que la única que puede juzgar su papel es la historia de nuestro país y el tiempo. Para mí, como profesora de nivel superior en el estado de Oaxaca, pude observar al supervisar prácticas docentes en comunidades rurales e indígenas, la maravilla que el gobierno obradorista fomentó en el hecho de que nuestros pueblos fueran sus propios empresarios construyendo sus caminos y carreteras, apoyándose en el recurso comunitario del TEQUIO.

Valoro también la reforma en los libros de texto gratuitos y programas y planes de estudio donde se fomenta la inclusión, valores éticos, sociales y el cuidado de una alimentación saludable, para tener generaciones a futuro de mejores mexicanos en todos los ámbitos.

Nombre: **María Isabel Chagoya Méndez.**

Profesión: Doctora en Derecho Fiscal.

Ocupación: Presidenta Estatal del Comité de Consulta y Participación Ciudadana de Seguridad Pública de Oaxaca.

Por décadas Oaxaca quedó en el olvido y en el abandono total, pese a saber que a principios de 1900 era uno de los tres estados más ricos y productivos del país, en donde se extraía, oro, plata, petróleo, madera de árboles preciosos etc., de igual manera se encontraba asentado un complejo de fábricas de hilados y tejidos ubicados en los valle centrales, en fin, nuestro estado era rico y representativo y en menos de 100 años, por diversas razones, quedó rezagado a uno de los tres estados más pobres del país.

Promesas de diversos presidentes de la República pasaron y sólo observaron a nuestro estado como aquel en donde podían obtener votos, nada hicieron por Oaxaca, aunado a esto, la falta de fuentes de empleo, obliga a nuestra gente a tener que migrar a los Estados Unidos, en busca de mejores condiciones de vida; Oaxaca era para la vista de la Federación invisible, se le dejó en el abandono total.

Pero la luz se hizo en nuestro estado, el presidente Andrés Manuel López Obrador pone su vista y su confianza en Oaxaca y retoma uno de los más importantes proyectos que había sido planteado y olvidado en el pasado: el Corredor Interoceánico, que une a través de carreteras y del uso del ferrocarril a los estados de Oaxaca y Veracruz.

Es sin duda alguna el proyecto de mayor impacto e importancia que ha desarrollado un presidente, impulsando con ello al sur de nuestra nación; ya que este Corredor Interoceánico, además de venir a beneficiar, sobre todo a los estados de Veracruz y Oaxaca, generará a nuestro país una gran cantidad de derrama económica, ya que al unir al océano Pacífico con el océano Atlántico, permitirá más rápidamente el traslado de mercancías que son transportadas vía marítima por otros países, lo que permitirá el asentamiento de empresas a lo largo de este corredor, quienes, a su vez, requerirán de una cantidad grande de mano de obra, vivienda, servicios en general, alimentos, etc., dando ese respiro a nuestro estado que buscaba desesperadamente renacer del olvido, donde nunca se ha buscado dádivas, Oaxaca busca crecer con dignidad y trabajo, el presidente Andrés Manuel López Obrador nos ha dado esa oportunidad tan deseada, nos rescató y por eso él jamás será olvidado.

Nombre: **Jorge Barranco Sánchez.**

Profesión: Licenciado en Ciencias de la Comunicación por la Universidad Autónoma Metropolitana-Unidad Xochimilco.

Ocupación: Coordinador Municipal del INEGI.

“Por los caminos del sur, vámonos para Oaxaca”, es el estribillo de la canción icónica guerrerense “Por los caminos del sur”, de la autoría del cantautor José Agustín Ramírez Altamirano.

En mi opinión como profesional de la comunicación, uno de los programas más emblemáticos implementados durante el sexenio del presidente Andrés Manuel López Obrador fue el de la construcción de caminos a las cabeceras municipales, ya que transformó para bien las vidas de miles de oaxaqueñas y oaxaqueños.

Este programa, enfocado en conectar a las comunidades más marginadas trajo consigo una serie de beneficios que van más allá de la infraestructura vial, al mejorar la conectividad entre las comunidades rurales y las cabeceras municipales, ya que con ello se abrieron nuevas oportunidades para el desarrollo económico y social de la región.

Entre los beneficios tangibles podemos enumerar la mejoría de accesos para servicios de salud y educación, lo que se traduce en mejorar significativamente la calidad de vida de los habitantes de las zonas más remotas del estado.

Asimismo, se facilita el transporte de mercancías y productos agrícolas, lo que ha dinamizado la economía local, generando nuevas oportunidades de empleo y fomentando el comercio. De igual forma, el esquema de construcción de los caminos llevó a fortalecer el tejido social ya que se realizaron con la participación activa de los pobladores, generando un sentido de pertenencia.

Además, al facilitarse la accesibilidad a las zonas marginadas se mejoraron las labores de vigilancia dando mayor seguridad a los habitantes, aunado a que se pueden proteger mejor los recursos naturales de las zonas más alejadas.

La construcción de caminos a las cabeceras municipales en Oaxaca representa una inversión a largo plazo que dejará un legado duradero para las futuras generaciones. Al mejorar la infraestructura vial, se han sentado las bases para un desarrollo más equitativo y sostenible de la región.

Este programa ha demostrado que, cuando se invierte en infraestructura y se trabaja de forma coordinada con las comunidades, es posible transformar la vida de las personas y construir un futuro más próspero.

Finalmente, los datos duros nos indican que durante el sexenio federal anterior en Oaxaca se invirtieron 13 mil 810 millones de pesos y una longitud de 3 mil 109 kilómetros, que en coordinación con los municipios y comunidades indígenas se traduce en la construcción de 195 caminos artesanales de concreto hidráulico.

Autor: **Melquiades Rosas Blanco.**

Pueblo Originario: Náshinanda'a (mazatecos).

Actividad: Comunicador originario de Náshinanda'a.

Municipio: Mazatlán Villa de Flores, Oaxaca.

El acercamiento entre el Licenciado Andrés Manuel López Obrador y los pueblos originarios data de 1996, cuando participó en la defensa de nuestro gobierno municipal, elegido en Asamblea Comunitaria bajo el régimen de usos y costumbres y fundamentado en nuestro derecho a la libre determinación y autonomía. En aquel entonces se pretendía imponer un gobierno priista bajo el sistema de partidos. Otro hecho crucial fue el estado de sitio promovido por el entonces gobernador Dóro Carrasco Altamirano, quien apoyó a un grupo de priistas para obstaculizar la entrada de más de 90 maestros de la Sección 22, lo cual llevó al cierre de 40 escuelas de educación primaria. Esta situación obligó a los padres de familia a movilizarse, 500 niños viajaron a la Ciudad de México para pedir la intervención del Senado de la República. También se acudió a la UNICEF para denunciar los actos de violencia promovidos por el gobernador y su partido político. Gracias a la gestión de López Obrador, el Senado designó una comisión que se trasladó a la cabecera municipal de Mazatlán Villa de Flores, donde verificó y resolvió el estado de sitio. Una semana después, los maestros de la Sección 22 regresaron a sus centros de trabajo y se reanudaron las actividades educativas.

En 2009, López Obrador recorrió algunos municipios de la Sierra Mazateca, hoy conocida como Sierra de los Hermanos Flores Magón y constató la precariedad de los caminos de terracería, una constante en la región y una limitación grave para el desarrollo.

Durante su gobierno, López Obrador puso en marcha diversas políticas que impactaron de manera significativa a los pueblos originarios. Su administración priorizó la dignificación de las personas mayores y de las comunidades indígenas. Un ejemplo claro fue el programa "Pensión para los Adultos Mayores". Estos apoyos permitieron a las personas mayores rehabilitar sus hogares, invertir en la cría de animales de traspatio e incluso construir sus sepulturas. A su vez, los programas de entrega de fertilizantes y apoyos económicos para la producción de maíz y frijol ayudaron a las familias a enfrentar el desabasto de granos básicos, proporcionando una base para la autosuficiencia alimentaria en las comunidades rurales.

Otro aspecto destacado fue el fortalecimiento de la autonomía municipal mediante la entrega directa de recursos federales a los ayuntamientos, sin intermediarios. Esto permitió a los municipios contratar mano de obra, adquirir materiales de construcción, rentar maquinaria pesada y comprar cemento para pavimentar carreteras, incluyendo el tramo de 26.8 kilómetros desde el puerto de Mazatlán hasta el Plan de Guadalupe. Con esta medida, se superaron los trámites burocráticos tradicionales y los ayuntamientos demostraron su responsabilidad y eficacia en el uso de los recursos.

Un programa clave en este período fue “La Escuela es Nuestra”, que distribuyó recursos directamente a comités de padres de familia en montos que oscilaron entre 150 mil y 500 mil pesos. Estos fondos fueron destinados a la rehabilitación de espacios escolares y la compra de equipo, como material de oficina o computadoras. La comprobación del gasto público también se facilitó para reducir la carga administrativa de las comunidades.

Sin embargo, algunas políticas y programas enfrentaron desafíos significativos. Uno de los temas pendientes fue el de los caminos artesanales. Aunque estos proyectos se ejecutaron en diversas regiones, la falta de un acompañamiento técnico adecuado por parte de la Secretaría de Infraestructura, Comunicaciones y Transportes resultó en deterioros prematuros debido a deficiencias en la construcción. En algunos tramos, ya se observan derrumbes y desgastes que podrían haberse evitado con estudios de geotecnia adecuados, lo cual evidencia la necesidad de un enfoque más estructurado y con planeación técnica para la infraestructura en zonas rurales.

Respecto a los programas “Producción para el Bienestar” y “La Escuela es Nuestra”, la falta de supervisión efectiva por parte de las oficinas centrales permitió que algunos servidores de la nación incurrieran en actos de corrupción, como la validación de actas apócrifas o el registro doble de beneficiarios. Además, algunas personas enfrentaron dificultades para regularizar sus actas de nacimiento; mientras que el proceso en la oficialía del Registro Civil podía tardar hasta tres meses, hacerlo mediante un despacho privado costaba alrededor de 3 mil pesos, aumentando a 4 mil en la actualidad. Estas barreras burocráticas complican el acceso de las personas originarias a los beneficios de los programas federales y ponen en evidencia la necesidad de simplificar los trámites para garantizar el acceso equitativo a los recursos.

Concluyó que el gobierno de Andrés Manuel López Obrador fortaleció y respetó la autonomía municipal y reconoció las estructuras comunitarias de las comunidades indígenas, como los Comités Comunitarios electos en

Asamblea. La entrega directa de recursos a los productores de maíz eliminó a los intermediarios, promoviendo una administración más eficiente de los recursos y fortaleciendo la autosuficiencia local.

No obstante, aunque se lograron avances en la dignificación de los pueblos originarios y en la asignación de recursos directos, es necesario continuar mejorando la supervisión de los programas y la infraestructura técnica para garantizar que estos proyectos sean sostenibles en el tiempo. Los pueblos originarios deben ser parte activa en la planeación y ejecución de los programas para que estas iniciativas reflejen realmente sus necesidades y aspiraciones.

Reflexión

Cada uno de estos testimonios habla del impacto positivo que las políticas de AMLO han tenido en el día a día de los oaxaqueños. Más allá de las cifras y datos, estas historias personales muestran cómo las acciones y obras durante su mandato han mejorado significativamente la vida de los habitantes de Oaxaca.

Capítulo 7. Oaxaca post-AMLO: proyecciones y análisis del futuro del estado

El legado de Andrés Manuel López Obrador en Oaxaca es significativo, con obras y acciones que han transformado la infraestructura, la economía y la sociedad del estado. A continuación se presentan algunas proyecciones y análisis del futuro de Oaxaca a la luz de las obras y acciones de López Obrador:

Proyecciones positivas:

1. **Crecimiento económico sostenido.** La inversión en infraestructura y la promoción de la industria nacional pueden generar un crecimiento económico sostenido en Oaxaca.
2. **Crecimiento industrial y comercial gracias al Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec (CIIT).** Este proyecto es uno de los más ambiciosos y tiene el potencial de transformar la economía de Oaxaca, al conectar los océanos Pacífico y Atlántico, se espera que el corredor atraiga inversiones tanto nacionales como extranjeras aterrizando en los Polos de Desarrollo para el Bienestar (PODEBIS) que generarán empleos y dinamizarán la economía regional, sin embargo, la clave del éxito dependerá de la gestión continua y el apoyo gubernamental en la era post-AMLO, así como de la capacidad para integrar a las comunidades locales en este desarrollo.
3. **Modernización de infraestructura.** Las mejoras en las carreteras y otras infraestructuras, como la planta coquizadora y la planta de licuefacción en Salina Cruz, apuntan a fortalecer las capacidades logísticas e industriales del estado, estos desarrollos podrían facilitar un crecimiento más equilibrado y diversificado de la economía, reduciendo la dependencia de sectores tradicionales como la agricultura.

4. **Turismo.** Se proyecta que se siga incrementando la afluencia turística con la finalización de obras como las supercarreteras Oaxaca-Puerto Escondido y Oaxaca-Istmo, lo cual podría revitalizar las economías locales. Este crecimiento en el turismo podría estar acompañado por un aumento en la inversión en infraestructura turística y servicios, lo que impulsaría aún más la economía regional.
5. **Continuidad de programas sociales.** Los programas como la Pensión Universal para Personas Adultos Mayores y Sembrando Vida han mejorado el nivel de vida de muchos oaxaqueños, si estos programas continúan o se amplían bajo futuras administraciones, podrían consolidar una base más sólida para el bienestar social en el Estado, sin embargo, su sostenibilidad dependerá del contexto económico y las prioridades políticas de los gobiernos sucesores.
6. **Mejora en la calidad de vida.** Las obras de desarrollo urbano y la inversión en educación y salud pueden mejorar la calidad de vida de los oaxaqueños.
7. **Fortalecimiento de la identidad cultural.** La promoción de la cultura y la preservación de la identidad indígena pueden fortalecer la identidad cultural de Oaxaca.
8. **Impacto en comunidades indígenas considerando la inclusión y resistencia.** Aunque los proyectos de desarrollo pueden traer beneficios económicos, también han generado tensiones con comunidades indígenas, que temen la pérdida de tierras y la alteración de sus formas de vida, el futuro de estas comunidades dependerá en gran medida de cómo se gestionen estas tensiones y de si se implementan mecanismos efectivos para garantizar su participación y protección de sus derechos.

Desafíos y riesgos:

1. **Sostenibilidad de las obras.** La sostenibilidad de las obras y proyectos emprendidos por López Obrador dependerá de la capacidad de los gobiernos futuros para mantenerlos y expandirlos.
2. **Continuidad política por dependencia de la inversión federal.** La dependencia de la inversión federal puede generar incertidumbre en caso de cambios en la política federal, Oaxaca ha sido uno de los principales beneficiarios de las políticas federales de AMLO, sin embargo, el grado en que estas políticas continúen depende de la dirección política que tome el país en los próximos años, cambios en la administración podrían

alterar significativamente las prioridades y el apoyo que Oaxaca recibe, lo que impactaría el ritmo y la dirección de su desarrollo.

3. **Desafíos ambientales.** La expansión de la infraestructura y la industria puede generar desafíos ambientales que requieren atención y mitigación, algunos de los grandes proyectos, como el Corredor Interoceánico, podrían tener efectos negativos sobre el medio ambiente, la sostenibilidad de estos desarrollos será crucial para garantizar que el crecimiento económico no comprometa los recursos naturales que son fundamentales para muchas comunidades locales.
4. **Desigualdad regional.** Aunque los proyectos de infraestructura pueden impulsar el desarrollo, es necesario asegurar que los beneficios se distribuyan equitativamente entre las diferentes regiones y comunidades del estado, de lo contrario, existe el riesgo de que las desigualdades persistentes se agraven, con áreas urbanas, la región del istmo y la región de la costera desarrollándose a un ritmo más rápido que las otras regiones del estado especialmente en sus zonas rurales e indígenas.
5. **Persistencia de la pobreza.** A pesar del crecimiento económico logrado en el período 2019-2024, la pobreza continúa siendo un problema significativo, afectando a más del 50 % de la población y aunque las políticas de AMLO han contribuido a la reducción de esta, persisten desafíos importantes debido a la histórica marginación de muchas comunidades y la complejidad del terreno socioeconómico del estado. La pobreza y desigualdad social siguen siendo problemas estructurales, las comunidades indígenas continúan en estado de vulnerabilidad y la economía familiar de varias de las etnias sigue estrechamente relacionada con su bienestar general.
6. **Insuficiente desarrollo y crecimiento.** Persisten desafíos importantes que deben ser abordados para asegurar un desarrollo económico inclusivo y sostenible, incluyendo la dependencia de remesas, alta informalidad laboral y una distribución desigual de la riqueza, es crucial implementar estrategias de desarrollo sostenible, desarrollar el sector industrial y una inversión significativa en educación y salud para mejorar la calidad de vida de la población y acelerar el crecimiento económico; en este contexto, Oaxaca se enfrenta a la tarea de abordar sus desafíos de desarrollo y crecimiento económico, preservando su rica cultura e identidad, navegando en el cambiante panorama político del país.

7. **Subsistencia en el Sector Primario.** El sector primario, que incluye agricultura, ganadería y pesca, no ha logrado superar el nivel de subsistencia en muchas áreas, contribuyendo a la persistencia de la pobreza y la desigualdad.
8. **Resistencia y Controversias.** Algunos proyectos, especialmente los de infraestructura de gran escala, han enfrentado resistencia por parte de comunidades indígenas y grupos ambientalistas que critican los impactos sociales y ambientales, así como la falta de consulta adecuada.

Recomendaciones:

9. **Planificación y coordinación.** Es fundamental que los gobiernos futuros planifiquen y coordinen esfuerzos para mantener y expandir las obras y proyectos emprendidos por López Obrador.
10. **Fomento de la participación ciudadana.** La participación ciudadana es clave para asegurar que las obras y proyectos respondan a las necesidades y expectativas de la población.
11. **Atención a los desafíos ambientales.** Es importante que se preste atención a los desafíos ambientales generados por la expansión de la infraestructura y la industria.

Conclusión: “Un Legado en Construcción”

Las políticas y proyectos implementados durante la presidencia de Andrés Manuel López Obrador han dejado una huella significativa en Oaxaca. Al mirar hacia el futuro es importante analizar cómo estas acciones podrían influir en el desarrollo del estado en los próximos años. El futuro de Oaxaca post-AMLO estará marcado por la consolidación de los proyectos iniciados durante su mandato y por la capacidad del estado para aprovechar estos desarrollos de manera inclusiva y sostenible; mientras que los proyectos de infraestructura y los programas sociales han sentado las bases para un posible crecimiento económico y social, la clave será cómo se gestionen las transiciones políticas y los desafíos ambientales y sociales.

En resumen, el futuro de Oaxaca post-AMLO dependerá de la capacidad de los gobiernos futuros para mantener y expandir las obras y proyectos emprendidos por López Obrador, así como de la atención a los desafíos y riesgos que se presenten con planificación, coordinación y participación ciudadana, si se aplican estos elementos, Oaxaca puede continuar su camino hacia el desarrollo y la prosperidad.

Bibliografía

Lasswell, H. D. (1951). *La orientación hacia las políticas*. México, D.F.: Universidad Nacional Autónoma de México.

Simon, H. A. (1947). *Administrative behavior: A study of decision-making processes in administrative organization*. New York: Macmillan.

Lindblom, C. E. (1959). *The science of muddling through*. *Public Administration Review*, 19(2), 79-88.

Pressman, J. L., & Wildavsky, A. B. (1973). *Implementation: How Great Expectations in Washington Are Dashed in Oakland; Or, Why It's So Hard to Put Good Ideas into Practice*. Berkeley: University of California Press.

Sen, A. (1999). *Development as freedom*. New York: Knopf.

Stiglitz, J. E. (2002). *Globalization and its discontents*. New York: W.W. Norton & Company.

Bourdieu, P. (1984). *Distinction: A social critique of the judgement of taste*. Cambridge, MA: Harvard University Press.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). (2019). *Informe Anual del PNUD 2019: Más allá del ingreso, más allá de los promedios, más allá de hoy: Desigualdades en el desarrollo humano en el siglo XXI*. Recuperado de <https://www.undp.org/content/undp/es/home/librarypage/hdr/2019-human-development-report.html>

López Obrador, A. M. (2024). *Sexto informe de gobierno*. Presidencia de la República. Recuperado de <https://amlo.presidente.gob.mx/sexto-informe-de-gobierno/>

Peña Nieto, E. (2018). *Sexto informe de gobierno. Presidencia de la República*. Recuperado de <http://www.epn.mx/informes-de-gobierno/>

Calderón Hinojosa, F. (2012). *Sexto informe de gobierno. Presidencia de la República*. Recuperado de <https://felipe.mx/sexta-informe/>

CONEVAL. (2023). *Medición de la pobreza 2022. Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social*. Recuperado de https://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/Pobreza_2022.aspx

Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec (CIIT). (2024). *Corredor Interoceánico del Istmo de Tehuantepec*. Recuperado de <https://www.gob.mx/ciit>

Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). (2024). *Producto Interno Bruto (PIB) del Sistema de Cuentas Nacionales*. Recuperado de <https://www.inegi.org.mx/temas/pib/>

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL). (2023). *Índice de Tendencia Laboral de la Pobreza (ITLP) 2023*. Recuperado de <https://www.coneval.org.mx/Medicion/Paginas/ITLP.aspx>

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP). (2023). *Informe de la Cuenta Pública del Gobierno Federal 2022*. Recuperado de <https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/>

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP). (2022). *Informe de la Cuenta Pública del Gobierno Federal 2021*. Recuperado de <https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/>

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP). (2021). *Informe de la Cuenta Pública del Gobierno Federal 2020*. Recuperado de <https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/>

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP). (2020). *Informe de la Cuenta Pública del Gobierno Federal 2019*. Recuperado de <https://www.cuentapublica.hacienda.gob.mx/>

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP). (2023). *Paquete Económico del Gobierno Federal para el Ejercicio Fiscal 2024*. Recuperado de https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/855741/Comunicado_No.

Secretaría de Bienestar. (2024). *Padrón Único de Beneficiarios del Gobierno Federal*. Recuperado de <https://pub.bienestar.gob.mx/spp/>

Consejo Nacional de Población (CONAPO). (2024). *Proyecciones de Población 2024*. Recuperado de <https://www.gob.mx/conapo>

Secretaría del Trabajo y Previsión Social (STPS). (2024). *Jóvenes Construyendo el Futuro*. Recuperado de <https://jovenesconstruyendoelfuturo.stps.gob.mx>

Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS). (2024). *Comportamiento del Empleo Formal*. Recuperado de <https://www.inegi.org.mx/temas/pib/>

Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). (2024). *Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE)*. Recuperado de <https://www.inegi.org.mx/programas/enoe/15ymas/>

Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos (BANOBRAS). (2024). <https://www.gob.mx/banobras/acciones-y-programas/financiamiento-a-proyectos>

Nacional Financiera (NAFIN). (2024). Recuperado de <https://www.nafin.com/portalfn/content/financiamiento/>

Banco de México (BANXICO). (2024). *Reporte de Remesas*. Recuperado de <https://www.banxico.org.mx/publicaciones-y-prensa/remesas/>

Beittel, J. S. (2022). *Mexico: Organized Crime and Drug Trafficking Organizations*. Congressional Research Service. Recuperado de <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/R/R41576>

Instituto para la Economía y la Paz (IEP). (2024). *Índice de Paz México 2024*. Recuperado de <https://www.visionofhumanity.org/resources>

Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). (2022). *Encuesta Nacional de Victimización de Empresas (ENVE) 2022*. Recuperado de <https://www.inegi.org.mx/programas/enve/2022/>

Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). (2020). *Encuesta Nacional de Victimización de Empresas (ENVE) 2020*. Recuperado de <https://www.inegi.org.mx/programas/enve/2020/>

Impreso en los Talleres Gráficos del Partido del Trabajo.
Oriente 107, No. 3162, Col. Tablas de San Agustín,
Alcaldía Gustavo A. Madero, C.P. 07860,
Ciudad de México, México.



Benjamín Robles analiza el enorme impacto que tuvo la gestión del presidente Andrés Manuel López Obrador en el desarrollo y bienestar social de Oaxaca

“La huella de AMLO en Oaxaca. Obras y acciones que transformaron un estado”, permite comprender a profundidad cómo la administración del presidente Andrés Manuel López Obrador ha impactado al pueblo oaxaqueño y ha transformado la vida de los ciudadanos.

Este libro brinda una visión objetiva y analítica del desarrollo y progreso de Oaxaca gracias a las políticas sociales y económicas implementadas en el sexenio de AMLO, facilita una apreciación clara y contextualizada de su legado, proporciona las herramientas necesarias para tomar decisiones informadas sobre el futuro de Oaxaca y su interacción con las políticas gubernamentales.

